



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

# Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

## Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# PROCENA UTICAJA PROJEKTA NA ŽIVOTNU SREDINU I DRUŠTVENO OKRUŽENJE

**-Radionica-**

**Zaštita životne sredine u infrastrukturnim projektima**

**Palić, 9 – 10. novembar 2011.**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

- Šta je to procena uticaja na životnu sredinu (EIA)?
- Kada se vrši strateška (SEIA) a kada procena uticaja projekta (EIA)?
- Kada se sprovodi procene uticaja u okviru jednog projektnog ciklusa?
- Kako se sprovodi i koliko traje EIA postupak u Srbiji i EU?
- Koja su to osetljiva socio-ekonomska pitanja?
- EIA i finansijske institucije (banke)





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

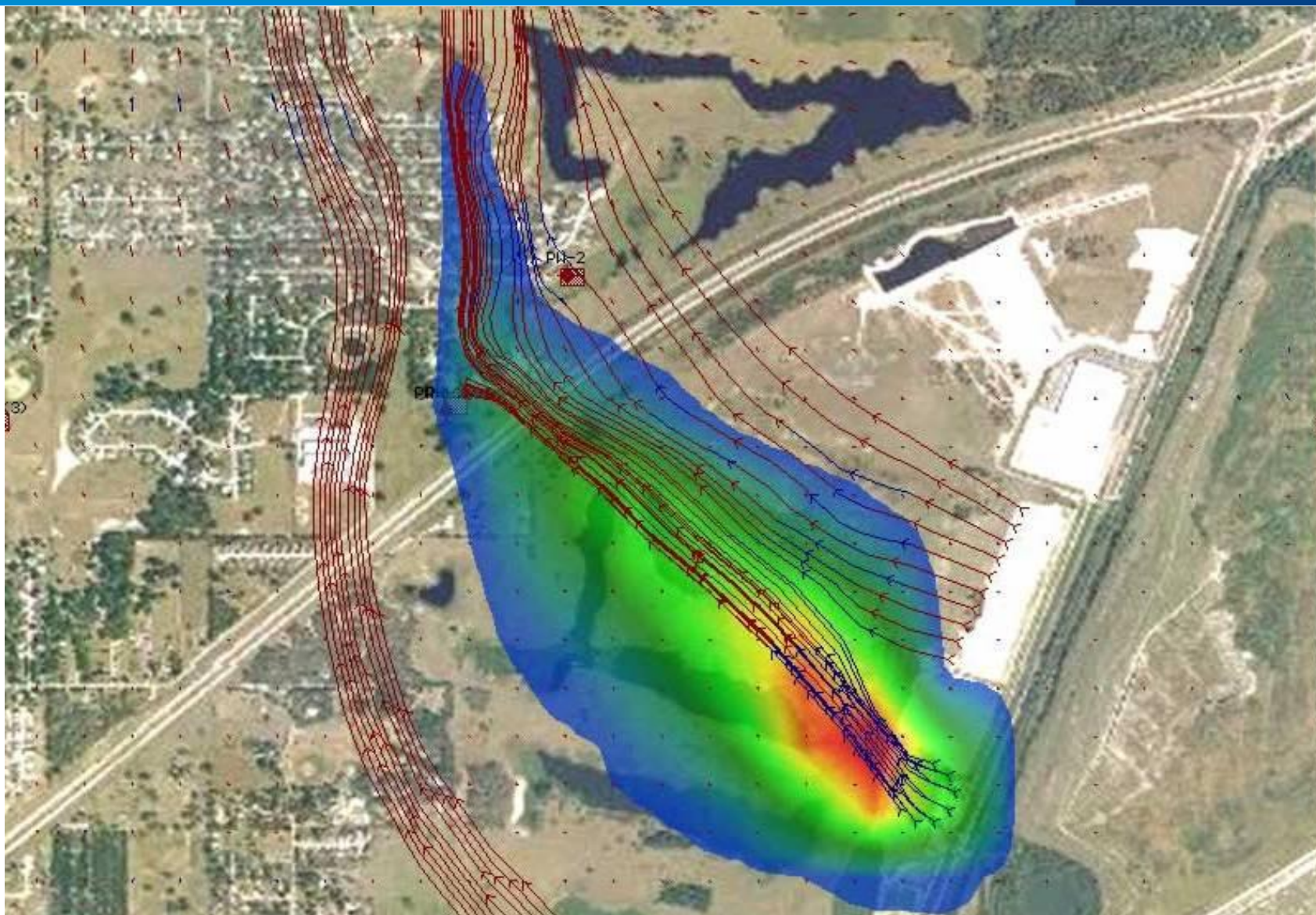
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Šta je to procena uticaja na životnu sredinu?

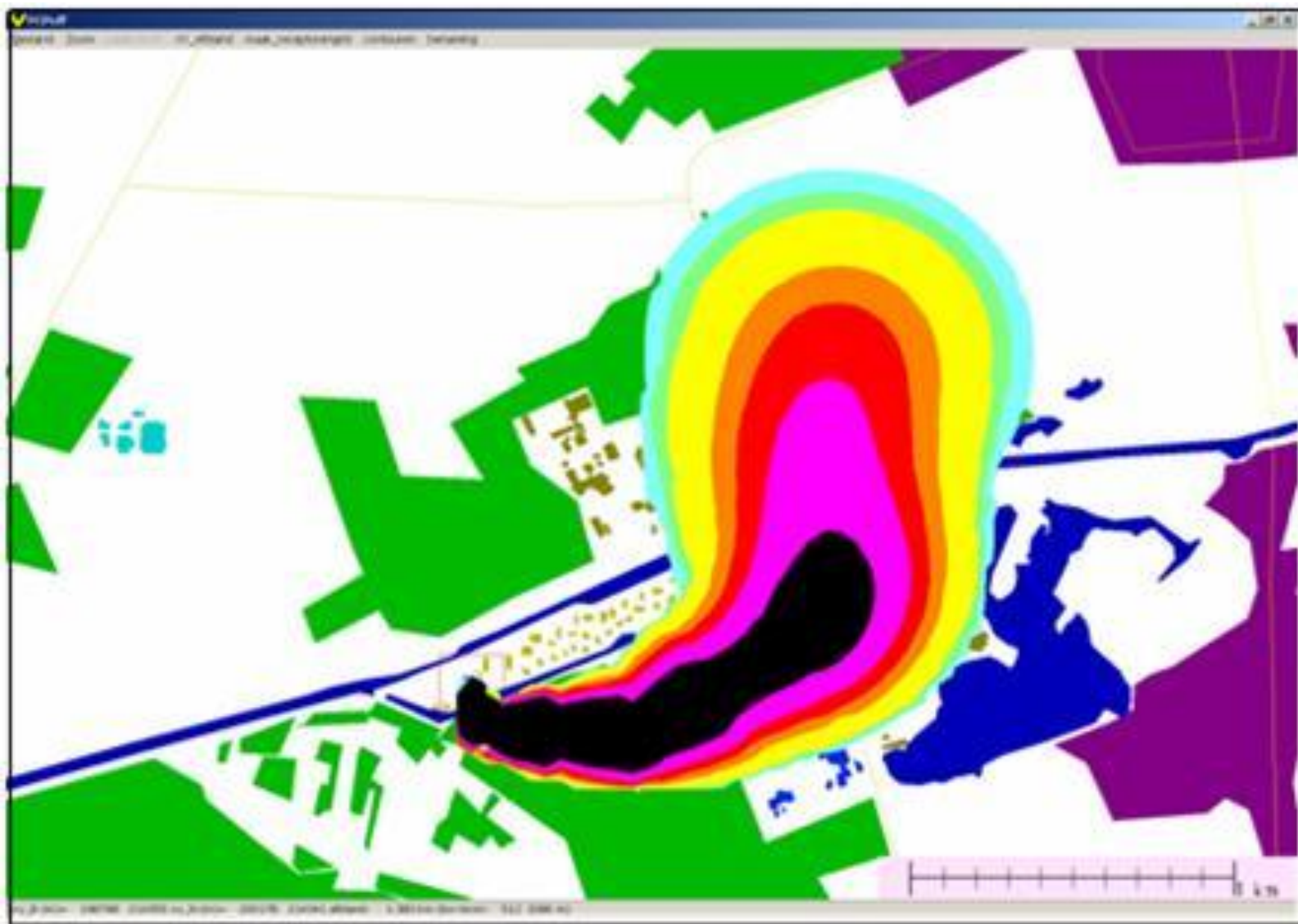
- Postupak u kome se sistematski IDENTIFIKUJU, SAGLEDAJU i EVALUIRAJU efekti nekog planiranog projekta na životnu sredinu i društveno okruženje
- Alat za donošenje odluka o daljem razvoju projekta



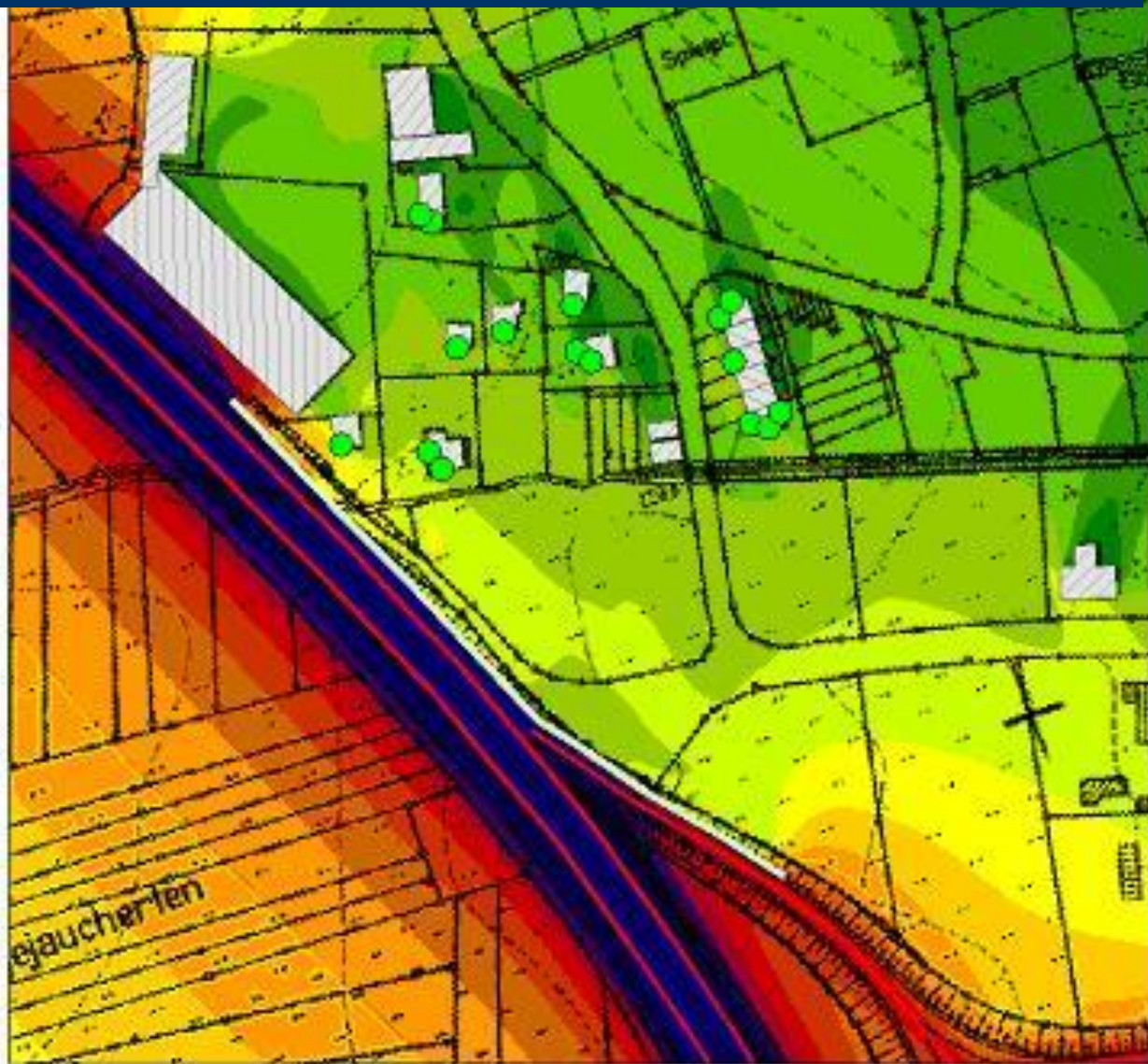
**MODEL TRANSPORTA ZAGAĐENJA KROZ PODZEMNU SREDINU**



# MODEL TRANSPORTA ZAGAĐENJA VAZDUHA



# MODEL TRANSPORTA ZAGAĐENJA VAZDUHA



## Demo example Freeway time slot night

Noise map calculated 2 m above the terrain  
(all input data and results are relative  
to a digital terrain model)

### Legend

- Noise Protection Wall
- Receiver affected to a Building
- Source Line

### Level in dB(A)



1 : 1500





# ZVUČNE BARIJERE NA AUTOPUTU





# MOSTOVI ZA ŽIVOTINJE



## ZAŠTITNA FOLIJA NA DEPONJI U PIROTU



© PEM-MC 2004. All Rights Reserved.



## PROLAZ ZA RIBE KOD AKUMULACIJE





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

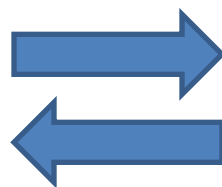
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# PROCENA UTICAJA

(engl. **SEIA**)  
**STRATEŠKA  
PROCENA**



(engl. **EIA**)  
**PROCENA UTICAJA  
POJEDINAČNOG  
PROJEKTA**





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# ESIA

ENVIRONMENTAL AND SOCIAL IMPACT ASSESSMENT

PROCENA UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU  
I DRUŠTVENO OKRUŽENJE



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost



## PROCENA UTICAJA – važni datumi

- 1970 - SAD (NEPA) – Prvi Zakon koji uvodi obavezu procene uticaja
- 1985 - Direktiva Evropske Komisije o proceni uticaja
- 1989 - Svetska Banka
- 1990 - UN (UNECE)
- 2001 - Direktiva EK o Stateškoj proceni uticaja
- 2009 - EBRD – nova polisa







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost



## Kratak istorijat procene uticaja u Srbiji

- 1993 – „Stare“ analize uticaja pojedinačnih projekata
- 2004 – Savremen pristup na osnovu nove regulative harmonizovane sa regulativom EU



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

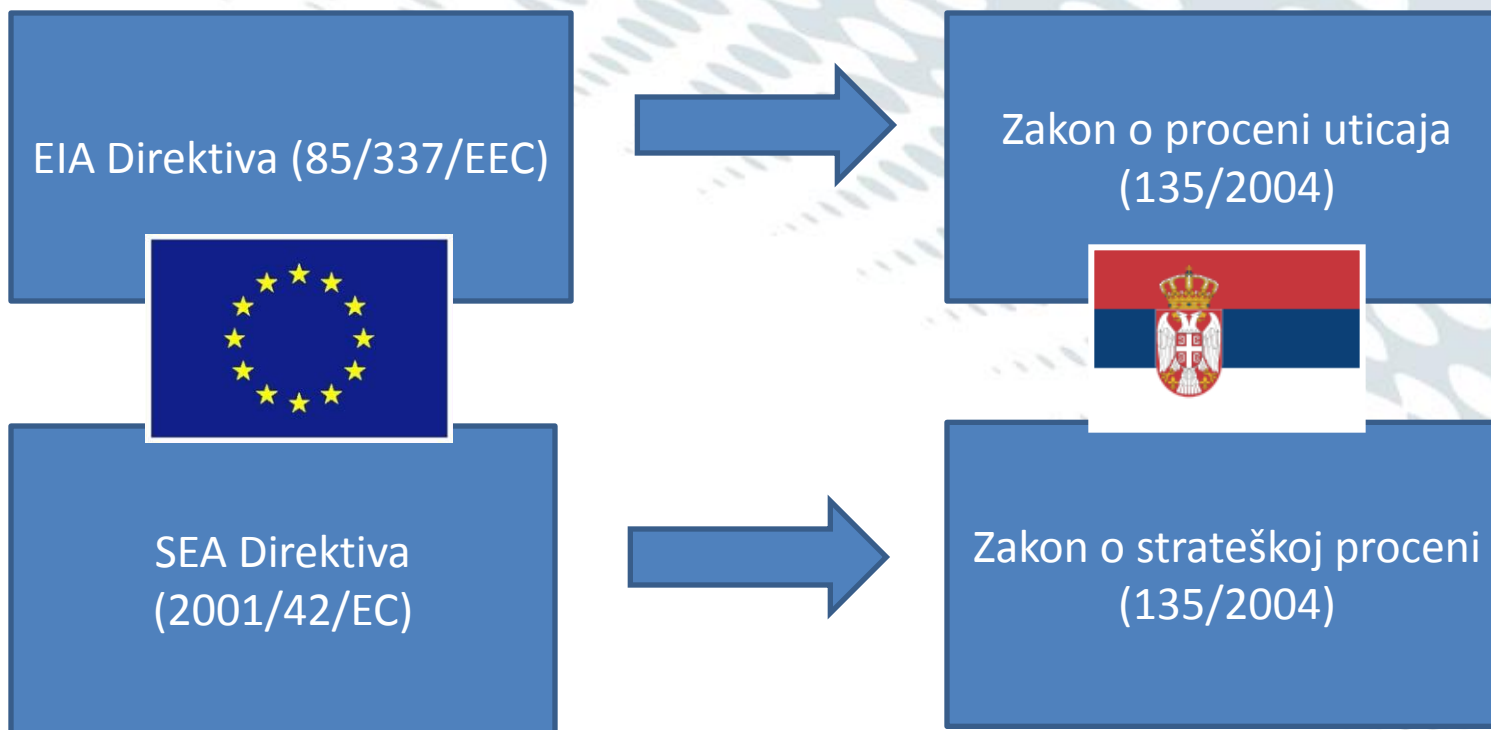
Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Zakonski okvir





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Gradimo zajedno za budućnost

# SEA i EIA

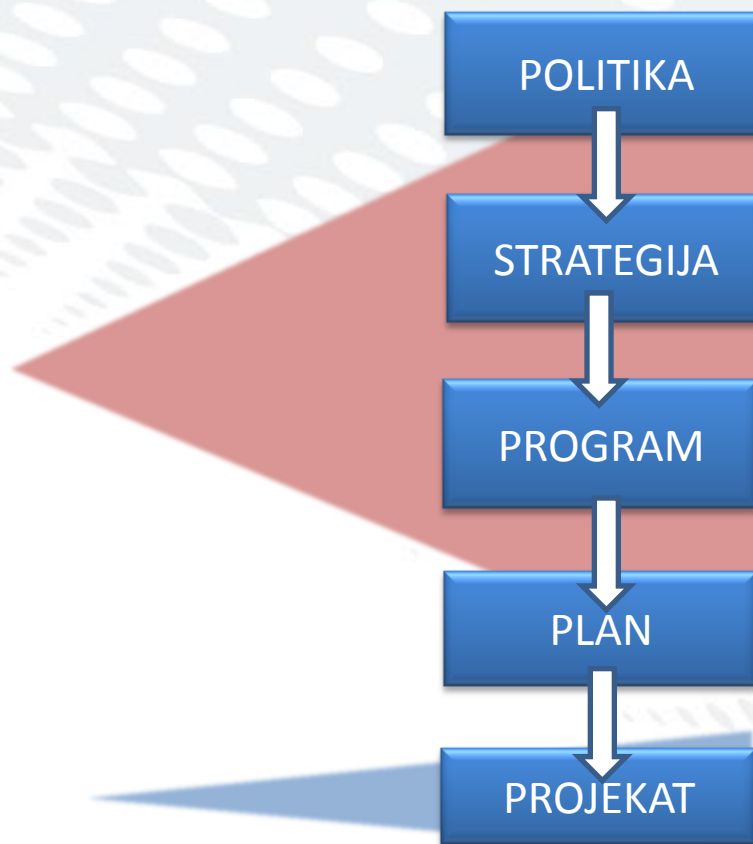
SEA

STRATEŠKA PROCENA UTICAJA  
NA ŽIVOTNU SREDINU



EIA

PROCENA UTICAJA  
KONKRETNOG PROJEKTA  
NA ŽIVOTNU SREDINU







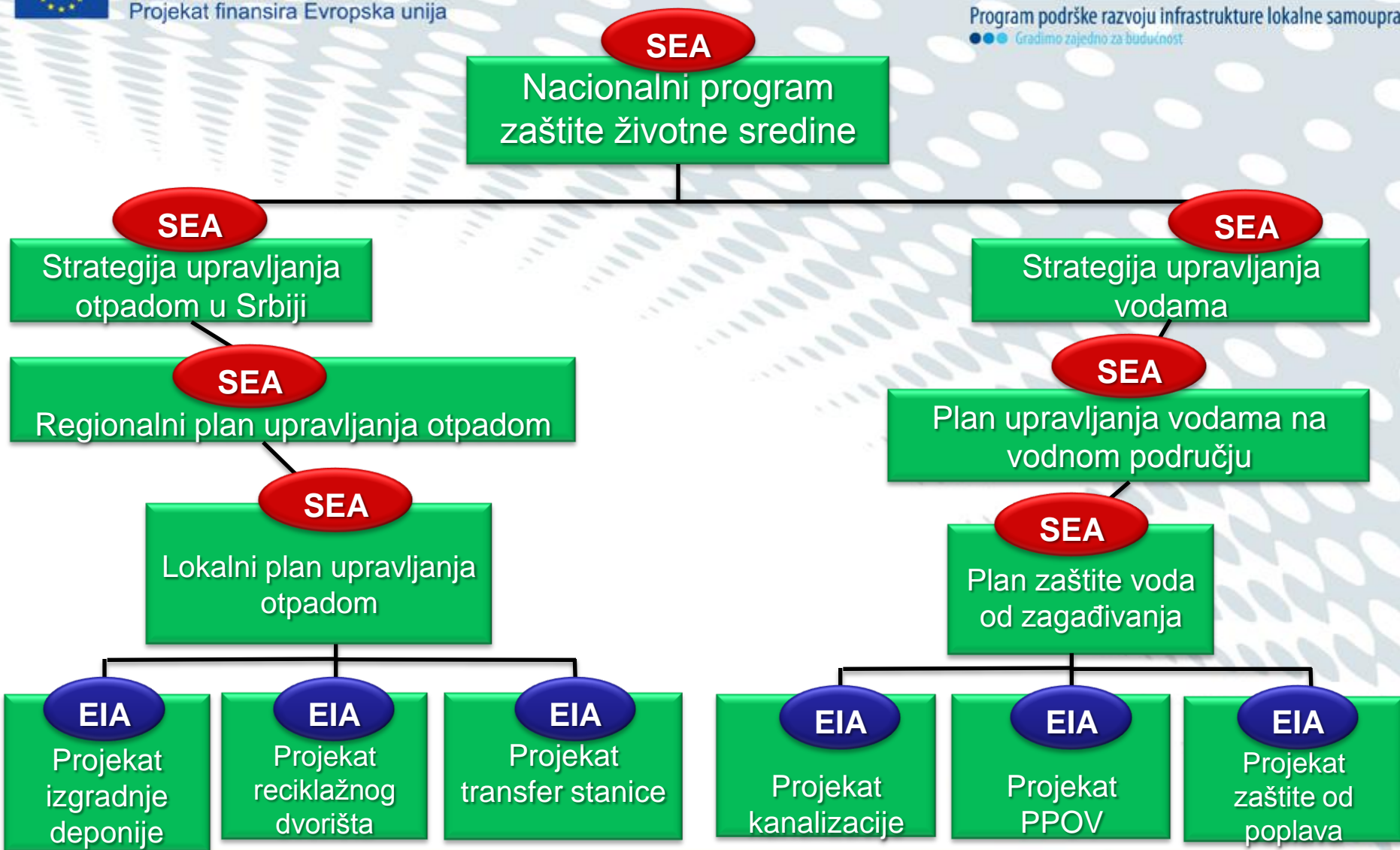
An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

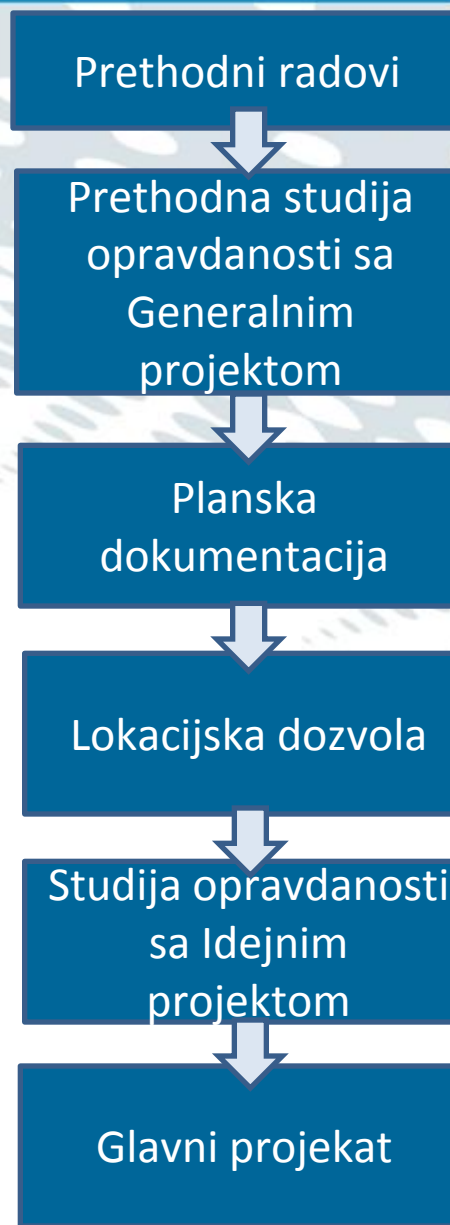




An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija



# EIA/SEA u Zakonu o planiranju i izgradnji



Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost



SEA



EIA

**eptisa**  
REGIONAL OFFICE FOR SEE  
www.eptisaee.com

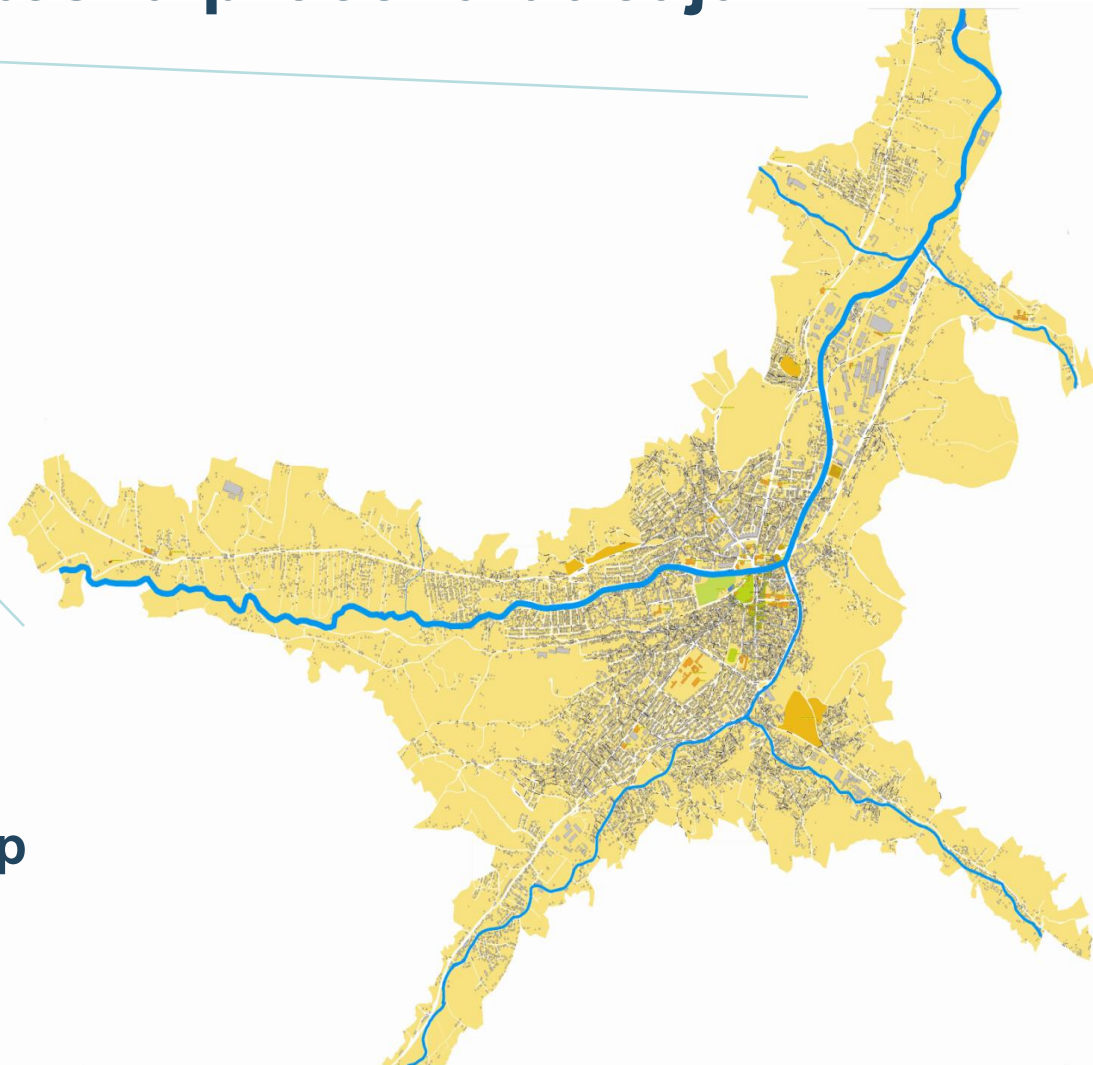
**ROYAL HASKONING**

**VNG**  
Vereniging van  
Beoerlender Gemeenten

# Strateška procena uticaja



- Široki, strateški pristup







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

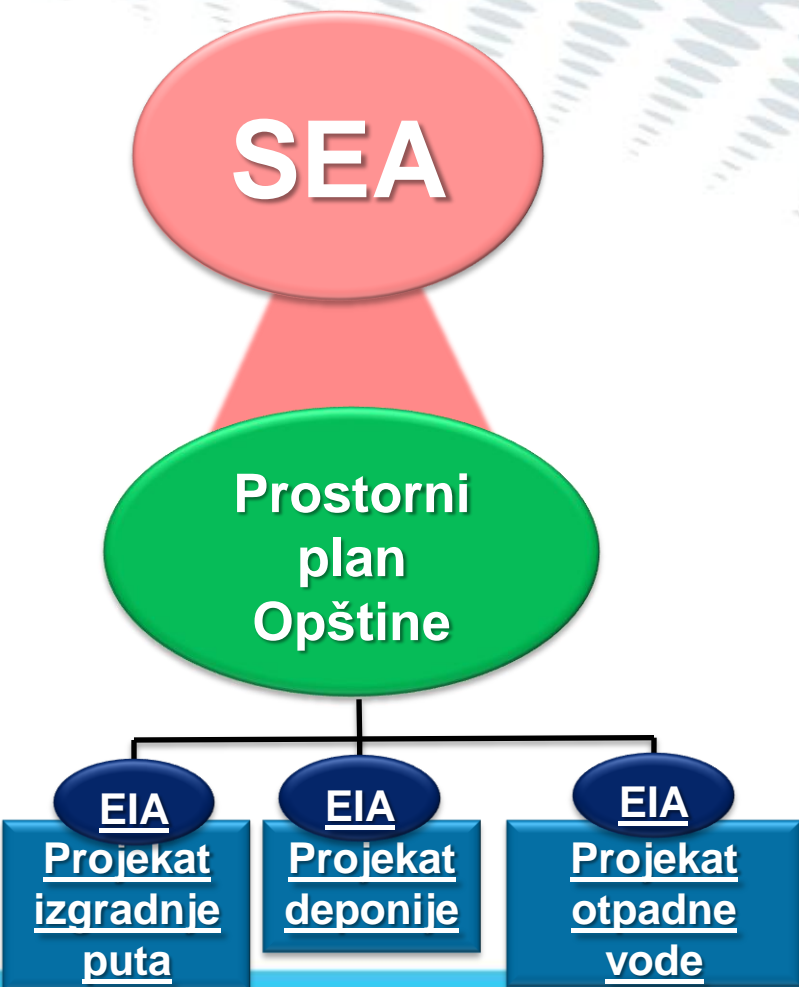
Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

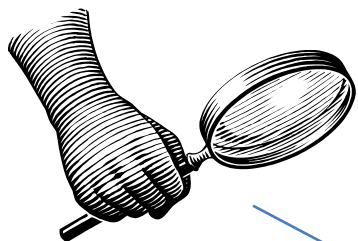
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Zadaci strateške procene



- ✓ Da proveriti usklađenost sa strategijama ZŽS višeg reda?
- ✓ Da identifikuje osetljive zone na prostoru opštine i postavi ograničenja
- ✓ Da analizira različite alternative:
  - potencijalne lokacije za deponiju
  - potencijalne lokacije za PPOV
  - potencijalne mogućnosti za odlaganja mulja iz PPOV
  - potencijalne pravce širenja izvorišta
  - zone sanitarne zaštite
  - predviđene putne pravce (koridore)
- ✓ Da identifikuje uticaje planiranih aktivnosti
- ✓ Da predloži osnovne mere zaštite

# EIA – procena uticaja projekta na životnu sredinu



- Fokus na projekat
- Na neposrednu okolinu



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

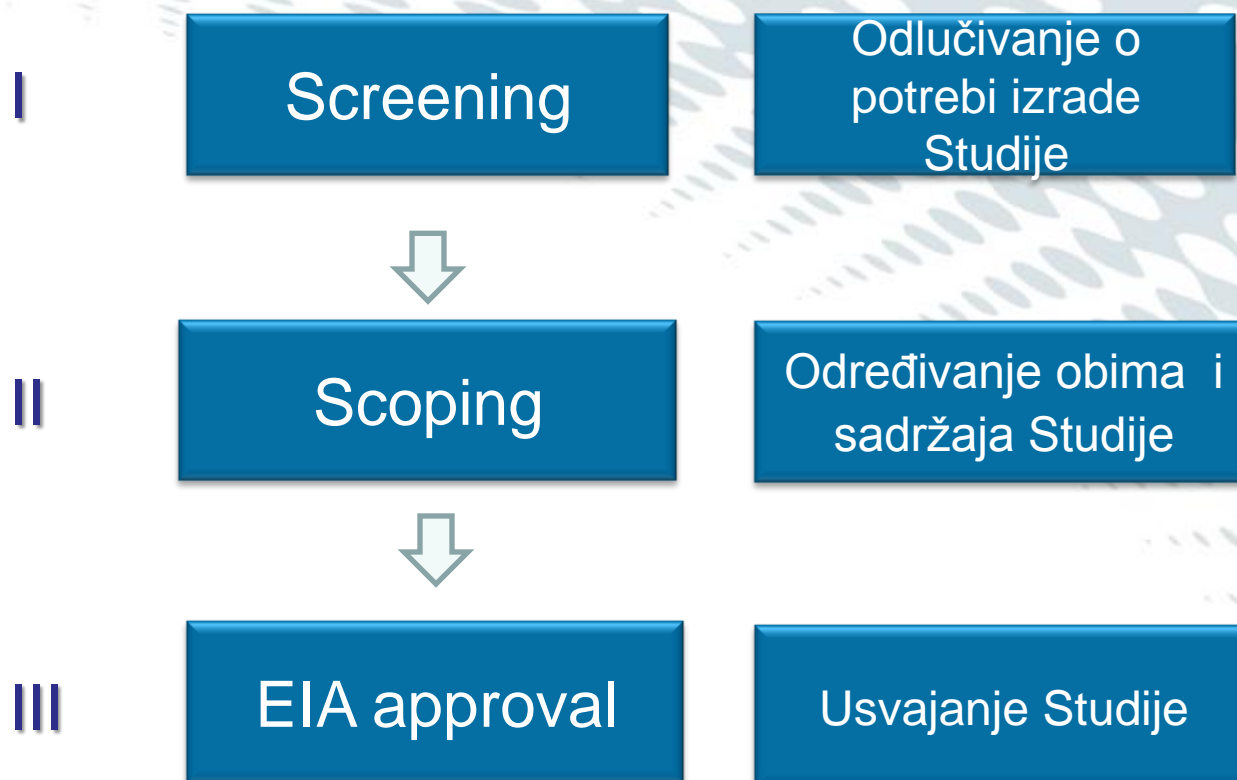
Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Postupak procene uticaja (EU i Srbija)







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

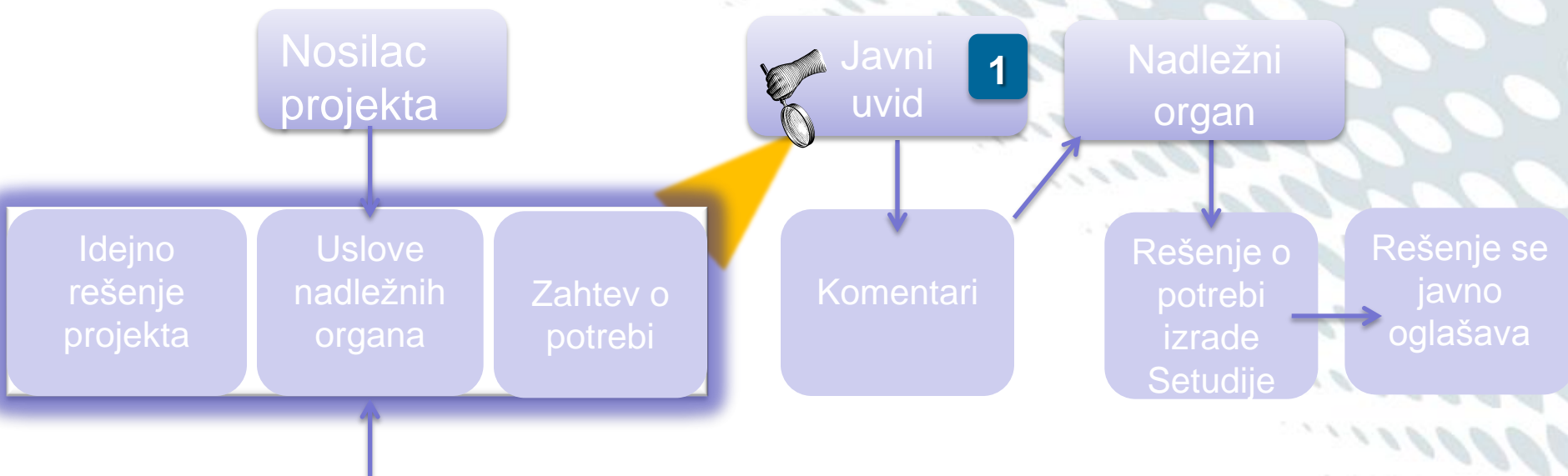
Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Odluka o potrebi izrade Studije

U ovoj fazi Nadležni organ donosi odluku  
da li je za predmetni projekat potrebno  
izraditi Studiju o proceni uticaja

15-33 dana



Uključujući Informaciju o Lokaciji!



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

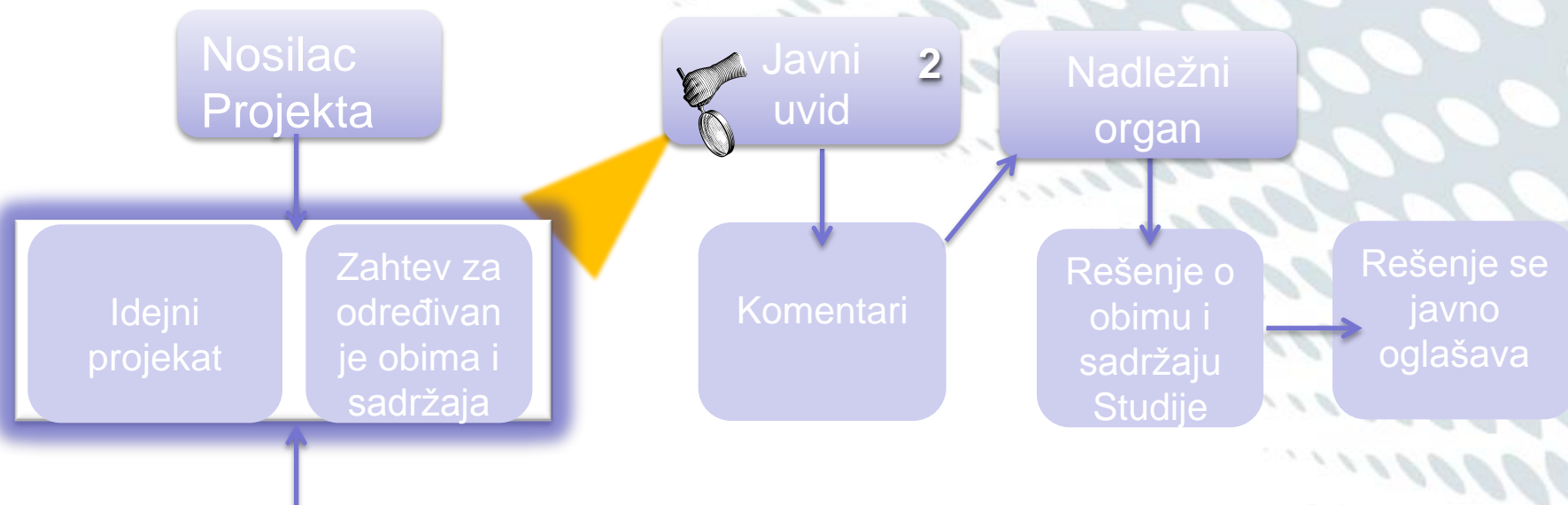
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Određivanje obima i sadržaja Studije

**Suština ove faze je da se identikuju  
najznačajniji potencijalni uticaji za dalju analizu  
a da se eliminišu uticaji malog značaja**



**38 dana**



**Uključujući Lokacijsku dozvolu!**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Usvajanje Studije

Suština ove faze je da se izvrši detaljna analiza značajnih uticaja na životnu sredinu i da se definišu mere kojima će se nastali uticaji ublažiti







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

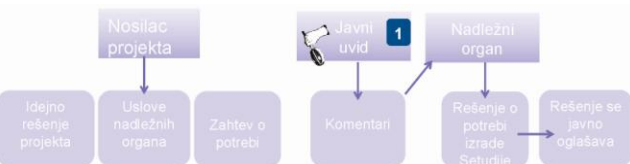
Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

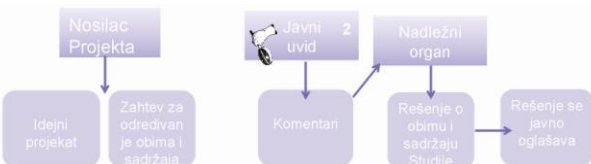
# Trajanje postupka procene uticaja u Srbiji

FORMALNO: 135-220 dana

## Odlučivanje o potrebi



## Određivanje obima i sadržaja



## Usvajanje Studije



U PRAKSI: retko kad manje od 1 godine



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

# Trajanje postupka procene uticaja u EU

Member State	Screening	Scoping	Environmental Study	Public Consultation	Final Decision	Total
Austria <sup>14</sup>				1.50		11.00*
Belgium	1.00	1.00	6.3 <sup>15</sup>	1.00	3.00	12.30
Cyprus	1.00	1.00	6.00	1.00	1.50	10.50
Czech Republic	0.50	0.50	3.00	2.50	1.00	7.50
Denmark	3.00	1.00	12.00	2.00	3.00	21.00
Estonia	0.75	1.00	1.00	1.00	1.00	4.75
Finland	1.50	3.00	6.00	2.00	2.00	14.50
France		1.50		4.00	2.00	7.50
Germany		2.50	9.00	2.00		13.50
Greece	1.00	2.00	1.00	2.00	1.00	7.00
Ireland		0.43**				
Latvia	0.75	1.00	2.00	0.75	2.00	6.50
Malta	1.00	0.75	6.00	0.75	2.00	10.50
Poland***	1.00	1.00		0.75	2.00	
Slovakia	1.00	0.50	0.75	0.75	2.00	5.00
Spain****	3.00	3.00	18.00		3.00	27.00
United Kingdom	0.10	0.50	0.75			
Average duration for respondents (months)	1.20	1.29	5.46	1.57	1.96	11.325
				Sum of Average Duration by Stage		11.325 months



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Broj EIA postupaka u EU-27

- Godišnje se realizuje oko 16.000 EIA postupaka
- Postoji trend porasta broja EIA studija na godišnjem nivou
- Prisutne velike varijacije u broju EIA postupaka



1054



3867



1000



1548



4000



23



96



152



38



334

- Broj postupaka u korelaciji sa brojem stanovnika





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Očekivana skora unapređenja u primeni EIA/SEA u EU

- screening procedura
- analiza kumulativnih efekata
- analiza alternativa
- analiza efekata projekata na klimatske promene
- neharmonizovana praksa javnih konsultacija
- prekogranični projekti
- EIA i SEA
- EIA i biodiverzitet
- kvalitet podataka/studija



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# EIA i Banke (Finansijeri, Međunarodne finansijske institucije)

- Banke su razvile sopstvene visoke standarde za kontrolu projekata sa aspekta zaštite životne sredine
- Rizici od mogućeg negativnog uticaja teže nuli
- Sprovodi se redovna kontrola (audit procedura) u različitim fazama finansiranja projekta
- Angažuju se nezaavisni konsultanti koji kontrolišu proces



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Osetljiva socio-ekonomska pitanja (1)

- Kakav će uticaj projekat ostvariti na lokalnu zajednicu ili šire društveno okruženje?
- Da li lokalna zajednica ili šire okruženje mogu uticati na projekat?
- Kako Nosilac projekta ublažava socio-ekonomske rizike do kojih njegov projekat može da dovede?
- Na koji način se vrši prisvajanje zemljišta za realizaciju projekta?





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Osetljiva socio-ekonomska pitanja (2)

- Ima li raseljavanja? Kako je izvršeno?
- Da li je naknada pravedna?
- Kakva je percepcija lokalnog stanovništva prema projektu?
- Da li je Nosilac projekta u kontaktu sa ugroženim stanovništvom (javne konsultacije)?
- Kakvi su socio-ekonomski uslovi nakon realizacije projekta?



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## ***Primer: EBRD- izlazni dokumenti procene uticaja***



**PLAN UKLJUČIVANJA  
ZAINTERESOVANIH STRANA**

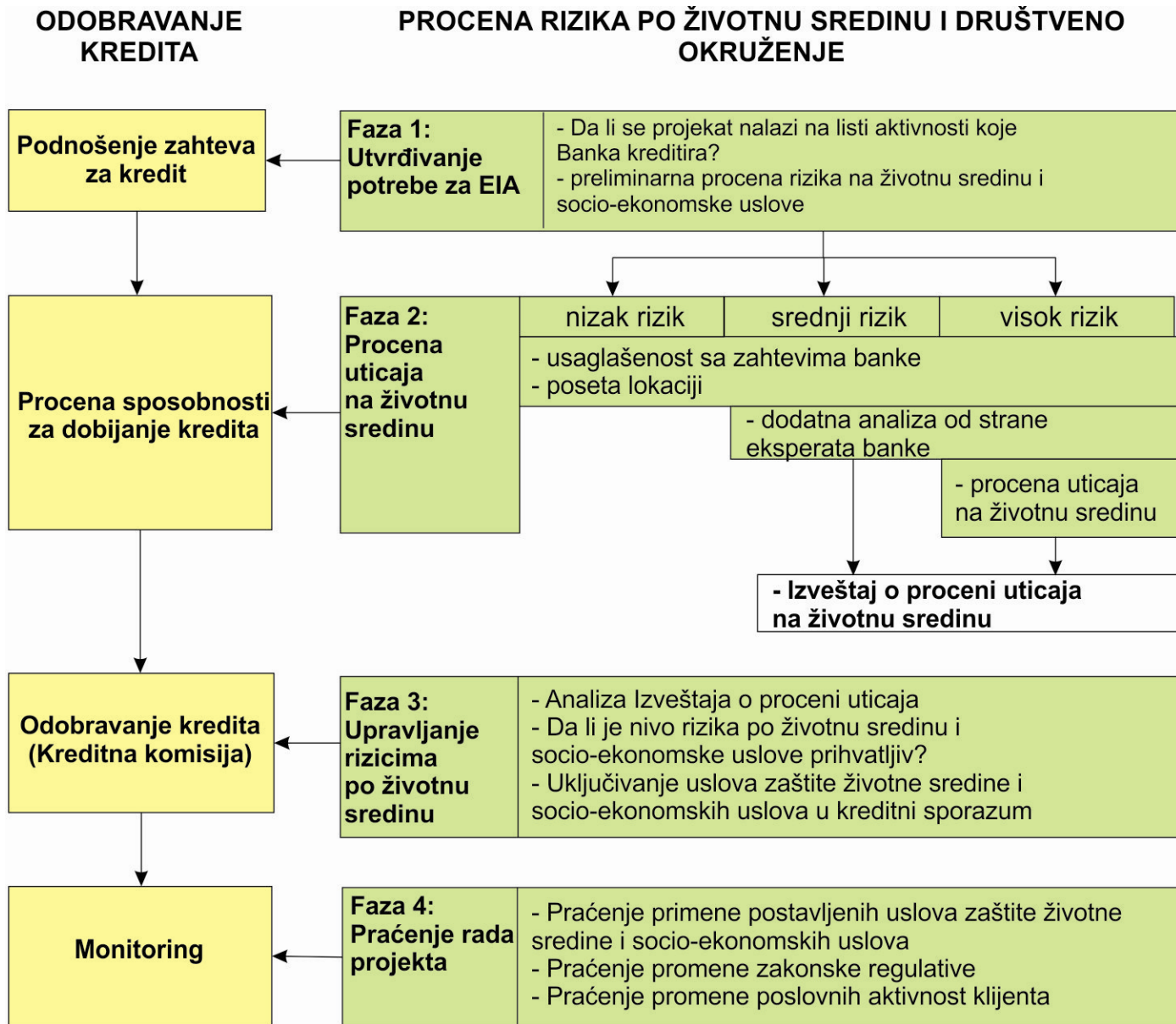
**PLAN PRIMENE ZAŠTITNIH MERA**

**PLAN UPRAVLJANJA OTPADOM**

**PLAN MONITORINGA**

**PLAN RASELJAVANJA**

# EBRD- postupak kreditiranja







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Hvala!

**Branislav Sekulović**  
**Environmental / EIA expert, MISP**  
**+381 63 25 79 66**  
**[bsekulovic@misp-serbia.rs](mailto:bsekulovic@misp-serbia.rs)**  
**[www.misp-serbia.rs](http://www.misp-serbia.rs)**