



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE U INFRASTRUKTURNIM PROJEKTIMA 9 – 10. novembar 2011.

***ZAKON O UPRAVLJANJU OTPADOM 36/09 I
88/10
- ASPEKTI OD ZNAČAJA ZA OPŠTINE -***



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ciljevi novog zakonodavstva u upravljanju otpadom kroz proces približavanja EU

- Harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa EU zahtevima,
- Izgradnja ljudskih resursa i odgovarajućih kapaciteta u institucijama nadležnim za upravljanje otpadom,
- Razgraničavanje nadležnosti u upravljanju otpadom podelom funkcija i odgovornosti između republičkog, pokrajinskog i lokalnog nivoa odlučivanja,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ciljevi novog zakonodavstva u upravljanju otpadom kroz proces približavanja EU

- Izgradnja ekonomskih instrumenata,
- Razvijanje javne svesti,
- Uključivanje privatnog sektora,
- Restruktuiranje i transformacija sektora usluga,
- Produžena odgovornost proizvođača za sopstvene proizvode.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Otpad na koji se ne primenjuje Zakon o upravljanju otpadom (ZUO), čl. 4

- Radioaktivni otpad,
- Gasovi koji se emituju u atmosferu,
- Otpadne vode, osim tečnog otpada,
- Mulj iz kanalizacionih sistema i septičkih jama, osim mulja iz postrojenja za tretman mulja,
- Otpad iz rudarstva,
- Otpad od minsko-eksplozivnih sprava, drugih bojnih otrova i eksploziva,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Otpad na koji se ne primenjuje ZUO, čl. 4

- Otpad životinjskog porekla iz objekata za uzgoj, držanje, klanje životinja, kao i iz objekata za proizvodnju, skladištenje i promet proizvoda životinjskog porekla, fekalne materije sa farmi i druge prirodne neopasne supstance koje se koriste u poljoprivredi,
- slama i drugi neopasan poljoprivredni ili šumski materijal koji se nalazi u prirodi i koristi u poljoprivredi, šumarstvu ili za proizvodnju energije iz takve biomase postupcima ili metodama koje nemaju štetan uticaj na životnu sredinu i ne ugrožavaju zdravlje ljudi.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Otpad na koji se ne primenjuje ZUO, čl. 4

Komentar:

Upravljanje svim vrstama otpada koje nisu napred navedene treba biti obuhvaćeno regionalnim i lokalnim planom upravljanja otpadom, RPUO i LPUO (i medicinski, uključivši i infektivni, i tečni, i opasni, i građevinski i industrijski itd).



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Osnovna načela upravljanja otpadom

član 6

- **Primena najpraktičnijih opcija za životnu sredinu,**
 - najmanje štetna a prihvatljive profitabilnosti,
- **Odgovornost proizvođača,**
 - proizvođač snosi najveću odgovornost, obavezan je da brine o smanjenju nastajanja otpada, razvoju reciklabilnih proizvoda,
- **Zagađivač plaća**
 - cena proizvoda uključuje troškove nastajanja, tretmana i odlaganja otpada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Osnovna načela upravljanja otpadom

član 6

- Načelo blizine i regionalnog pristupa u upravljanju otpadom,
 - formiranje regiona od dve ili više JLS potpisivanjem međuopštinskog sporazuma i donošenjem skupštinskih odluka,
 - izbor lokacije za izgradnju postrojenja za tretman ili odlaganje otpada što bliže mestu nastajanja i sa što kraćim transportnim putevima, sa što manje troškova za infrastrukturu i sa što manje štete po životnu sredinu,
 - razvoj i primena regionalnih strateških planova zasnovanih na evropskom i nacionalnom zakonodavstvu.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Osnovna načela upravljanja otpadom

član 6

- Hijerarhija u upravljanju otpadom,
 - prevencija i redukcija stvaranja otpada,
 - ponovna upotreba otpada,
 - reciklaža otpada,
 - iskorišćenje vrednosti otpada (kompostiranje, spaljivanje uz iskorišćenje energije),
 - deponovanje otpada ili spaljivanje bez iskorišćenja energije.

Komentar: Prema članu 38 zabranjeno je odlaganje i spaljivanje otpada koji se može ponovo koristiti.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnosti jedinica lokalne samouprave, JLS

prema članu 20

1. Donosi LPUO, obezbeđuje uslove i stara se o njegovom sprovođenju,
2. Uređuje, obezbeđuje, organizuje i sprovodi upravljanje komunalnim, odnosno inertnim i neopasnim otpadom, na svojoj teritoriji, u skladu sa zakonom,
3. Uređuje postupak naplate usluga u oblasti upravljanja komunalnim, odnosno inertnim i neopasnim otpadom, u skladu sa zakonom,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnosti jedinica lokalne samouprave, JLS

prema članu 20

4. Izdaje dozvole, odobrenja i druge akte u skladu sa ovim zakonom, vodi evidenciju i podatke dostavlja ministarstvu,
5. Na zahtev ministarstva ili nadležnog organa autonomne pokrajine daje mišljenje u postupku izdavanja dozvola
6. Vrš i nadzor i kontrolu mera postupanja sa otpadom u skladu sa ovim zakonom,
7. Vrš i druge poslove utvrđene zakonom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnosti jedinica lokalne samouprave, JLS

prema članu 20

JLS svojim aktom određuju organe i službe za razvoj i sprovođenje LPUO.

Komentar: Prema članu 42 zajedničko odlaganje opasnog otpada sa drugim vrstama otpada na istoj lokaciji nije dozvoljeno. Prema članu 43 zabranjeno je mešati opasan otpad sa komunalnim otpadom. Prema članu 44 Vlada obezbeđuje sprovođenje mera postupanja sa opasnim otpadom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokalni plan upravljanja otpadom

prema članu 13

Izabrane službe JLS pripremaju LPUO u saradnji s drugim organima nadležnim za poslove privrede, finansija, zaštite životne sredine, urbanizma, kao i sa predstavnicima privrednih društava, odnosno preduzeća, udruženja, stručnih institucija, nevladinih i drugih organizacija koje se bave zaštitom životne sredine, uključujući i organizacije potrošača.

Skupština JLS donosi LPUO kojim definiše ciljeve upravljanja otpadom na svojoj teritoriji u skladu sa Strategijom¹.

Primedba 1: trebalo bi da stoji u skladu sa Strategijom i sa regionalnim planom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalni plan upravljanja otpadom

prema članu 12

Skupštine JLS koje čine region u kome živi najmanje 200.000 stanovnika donose, po pribavljenoj saglasnosti ministarstva, odnosno nadležnog organa AP², RPUO, kojim se definišu zajednički ciljevi a u skladu sa Strategijom.

Primedba 2: trebalo bi da stoji i po obavljenoj javnoj prezentaciji u svakoj od članica regiona, ...

Za region u kome živi manje od 200.000 stanovnika uslov za donošenje RP je prethodno izrađena SO za donošenje RP na koju saglasnost daje ministarstvo, odnosno nadležni organ AP.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalni plan upravljanja otpadom

prema članu 12

Komentar: Sadržaj SO nije definisan? Da li je zaista potrebno raditi SO kad su regioni sa manje od 200.000 stanovnika a više od 100.000 stanovnika definisani i u Strategiji. Nadležnost za dozvole za region od 150.000 do 200.000 stanovnika nedefinisana?

Prema članu 12 postupak izrade i donošenja RPUO uređuje se sporazumom skupština JLS, u skladu sa zakonom.

Prema dopunjenom ZUO u članu 12 dodato je 'UO na teritoriji 2 ili više JLS koje čine region vrši se u skladu sa RPUO i LPUO'.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 21

Komentar: U prethodnoj verziji ZUO stajalo je ‘Dve ili više JLS mogu zajednički obezbediti i sprovoditi UO, ukoliko je to njihov zajednički interes, pod uslovima utvrđenim zakonom i sporazumom skupština JLS’. Formulacija ‘mogu’ nije bila u skladu sa EU zakonodavstvom. U izmenjenom i dopunjenom ZUO Skupštine JLS su obavezne da formiraju region, i ovaj stav se menja u: ‘Dve ili više JLS zajednički obezbeđuju i sprovode UO, pod uslovima i na način utvrđenim Zakonom, Strategijom i sporazumom skupština JLS’.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema samostalnom članu 23

U izmenjenom i dopunjenom ZUO dodat je samostalni član 23 koji glasi: "2 ili više JLS dužne su da u roku od 9 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona zaključe sporazum o zajedničkom obezbeđivanju i sprovođenju UO iz prethodnog stava člana 21".



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 21

Sporazmom se uređuju: zajednički ciljevi UO, lokacija postrojenja za tretman i odlaganje otpada, izrada RPUO, formiranje radne grupe i radnog saveta odgovornih za izradu odnosno nadzor nad izradom i sprovođenjem RP, međusobna prava i obaveze u obezbeđenju uslova za rad zajedničkog postrojenja za UO, formiranje i obaveze KP odnosno drugog pravnog lica za upravljanje regionalnim postrojenjem za UO, međusobni odnosi, prava i obaveze u regionalnom KP, odnosno postrojenju, učešće privatnog sektora, način donošenja odluka, itd.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 21

U izmenjenom i dopunjenom ZUO dodato je: U slučaju da 2 ili više JLS ne obezbede i ne sprovode UO pod uslovima i na način utvrđenim zakonom, Strategijom i sporazumom skupština JLS, odluku o zajedničkom obezbeđivanju i sprovođenju UO na teritoriji tih JLS, na predlog Ministarstva, odnosno nadležnog organa AP, donosi Vlada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 86

U članu 86, iza stava da je inspektor ovlašćen da naredi sprovođenje PUO i njegovo ažuriranje, dodato je: "...inspektor je ovlašćen da naredi zajedničko obezbeđivanje i sprovođenje UO na teritoriji JLS".



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 21, 35 i članu 43

Decentralizacija vs centralizacija. JLS organizuju UO tako što na osnovu sporazuma i RPUO obezbeđuju lokaciju za regionalno postrojenje za UO (skladištenje, separacija, tretman, odlaganje), definišu broj transfer stanica i opremljenost istih i transport otpada iz TS u RC, a na osnovu LPUO uređuju sakupljanje i transport otpada do TS odnosno deponije, određuju lokaciju za TS (čl. 35), način selekcije i sakupljanja otpada radi reciklaže (čl. 43) na osnovu LPUO, a koji mora da bude u skladu sa posebnim programom koji, na predlog Ministarstva, utvrđuje Vlada, zatim vrše izbor lokacije i opremanje reciklažnih dvorišta za kabasti (čl. 43) i građevinski otpad, reciklabilne i druge vrste otpada, itd.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokacija za izgradnju i rad postrojenja

prema članu 34

Jedna ili više JSL određuju lokaciju za izgradnju i rad postrojenja za skladištenje, tretman ili odlaganje otpada na svojoj teritoriji, pod uslovima utvrđenim zakonom, sporazumom³ ako više skupština JLS zajedno odlučuju o lokaciji postrojenja za UO.

Primedba 3: trebalo bi dodati i u skladu sa RP

U slučaju nesaglasnosti JLS u pogledu određivanja lokacije postrojenja za UO, odluku o lokaciji, na predlog ministarstva, odnosno nadležnog organa AP, donosi Vlada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokacija za izgradnju i rad postrojenja

Usaglašenost sa EU Direktivom 1999/31/EC o deponijama

Pravilnik o kriterijumima za određivanje lokacije i uređenje deponija otpadnih materija (Sl. glasnik, br. 54/92) nije bio u skladu sa EU propisima. Decembra 2010 doneta je Uredba o odlaganju otpada na deponije (Sl. glasnik RS, br. 92/10) kojom su se usaglasili opšti uslove i kriterijumi za određivanje lokacije za deponije, tehnički i tehnološki uslovi za projektovanje, izgradnju i rad deponije, kriterijumi i procedure za prihvatanje, neprihvatanje i odlaganje otpada na deponiju, način i procedure rada i zatvaranja deponije, sadržaj i način monitoringa rada deponije i održavanja posle zatvaranja, i dr., sa kriterijumima i uslovima iz EU Direktive 1999/31/EC.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Tretman otpada u mobilnom postrojenju

prema članu 37

Za tretman otpada u mobilnom postrojenju pribavlja se i odobrenje za lokaciju koje izdaje JLS, kao i druge dozvole, saglasnosti ili isprave u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima. Dozvolu za tretman otpada u mobilnom postrojenju izdaje Ministarstvo. Ministar propisuje vrste mobilnih postrojenja za koje se izdaje dozvola za tretman otpada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Upravljanje otpadnim vozilima

prema članu 55

JLS uređuje postupak sakupljanja otpadnih vozila nepoznatih vlasnika i predaju vozila licu koje ima dozvolu za tretman i ima pravo na naplatu troškova ako se naknadno utvrdi vlasnik otpadnog vozila.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Izdavanje i vrsta dozvola

prema članu 59

Dozvole se izdaju ne samo za delatnosti u oblasti UO (sakupljanje, transport, skladištenje, tretman i odlaganje otpada) za koje se ne izdaje integrisana dozvola, već i za rad postojećih postrojenja u oblasti UO koja podležu izdavanju integrisane dozvole.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnost za izdavanje dozvola

prema članu 60 i prema članu 84

Opštini se poverava izdavanje dozvole i vršenje inspekcijskog nadzora za sakupljanje, transport, skladištenje, tretman i odlaganje inertnog i neopasnog otpada na njenoj teritoriji. Ovo je usklađeno sa dopunom člana 59.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Postupak izdavanja dozvole

prema članu 63

Nadležni organ JLS za izdavanje dozvole, u roku od 15 dana od dana prijema zahteva obaveštava podnosioca i javnost o prijemu zahteva za izdavanje dozvole.

Nadležni organ JLS za izdavanje dozvole razmatra podneti zahtev, priloženu dokumentaciju i pribavljena mišljenja i izdaje dozvolu podnosiocu zahteva u roku od 45 dana od dana prijema zahteva ili donosi rešenje kojim odbija zahtev, uz obrazloženje o razlozima odbijanja.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Postupak izdavanja dozvole

prema članu 63

JLS, u roku od 30 dana od dana prijema zahteva od Ministarstva odnosno nadležnog organa AP za pribavljanje mišljenja za izdavanje dozvola u nadležnosti Ministarstva odnosno nadležnog organa AP, dostavlja Ministarstvu, odnosno nadležnom organu AP, svoje mišljenje sa obrazloženim predlogom za prihvatanje ili odbijanje zahteva.

Komentar: Rok važenja dozvole za skladištenje, tretman i odlaganje otpada je 10 godina, prema članu 66. Rok važenja dozvole za sakupljanje i transport otpada je 5 godina, prema članu 70.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Izveštavanje o otpadu i baza podataka

- 2 ili više JLS koje su donele RPUO razmatraju izveštaj o realizaciji plana 1x u 2 godine i izveštaj dostavljaju Ministarstvu, Agenciji i nadležnom organu AP (čl. 74).
- JLS razmatra izveštaj o realizaciji LPUO 1x u 2 godine i izveštaj dostavlja Ministarstvu, Agenciji i nadležnom organu AP (čl. 74).
- JLS vodi i čuva evidenciju o prikupljenom komunalnom otpadu, kao i popis neuređenih deponija i podatke o tome dostavlja Agenciji (čl. 75).
- Registar izdatih dozvola ustanovljava i vodi nadležni organ za izdavanje dozvole i podatke iz registra dostavlja Agenciji, čl.76.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Finansiranje upravljanja otpadom

prema članu 80

Upravljanje otpadom iz nadležnosti JLS (sprovođenje RPUO i LPUO kao i izgradnja postrojenja za skladištenje, tretman, i odlaganje otpada) se finansira iz:

- Namenskih sredstava budžeta JLS,
- Kredita,
- Donacija,
- Sredstava pravnih i fizičkih lica koja upravljaju otpadom,
- Naknada i drugih izvora finansiranja.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Namensko korišćenje sredstava

prema članu 81

- JLS koristi namenska sredstva preko FZZŽS, odnosno preko posebnih računa, u skladu sa odlukom skupštine JLS.
- Iz prihoda FZZŽS, odnosno posebnih računa, finansiraju se programi, projekti i druge investicije i operative aktivnosti iz oblasti UO, i to:
 - Izgradnja postrojenja za UO,
 - Unapređenje organizacije UO,
 - Upravljanje posebnim vrstama i tokovima otpada,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Namensko korišćenje sredstava

prema članu 81

- Podsticanje odvojenog sakupljanja otpada,
- Podsticanje tržišta recikliranih materijala,
- Implementacija RPUO,
- Razvoj informacionog sistema za UO,
- Pomoć u razvoju i primeni novih tehnologija za tretman otpada,
- Sanacija dugogodišnjih zagađenja otpadom,
- Programe obrazovanja i jačanja svesti javnosti o ZŽS i UO,
- Druge troškove, u skladu sa zakonom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Prekršaj odgovornog lica u JLS

prema članu 92

Prema izmenjenom i dopunjenom ZUO odgovorno lice u JLS biće kažnjeno novčanom kaznom ne samo ako ne donese plan UO, ne obezbedi i ne opremi centre za sakupljanje kabastog otpada iz domaćinstava ili ne uredi organizaciju selektivnog sakupljanja otpada radi reciklaže u skladu sa posebnim programima (čl. 43), ne izradi popis deponija na svom području i ne izradi projekte sanacije, zatvaranja i rekultivacije u roku propisanom ovim zakonom (čl. 97), već i ako ne obezbedi i ne sprovodi UO na teritoriji JLS pod uslovima i na način utvrđenim zakonom, Strategijom i sporazumom skupština JLS (čl. 21).



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Obaveze JLS od dana stupanja na snagu ZUO prema članu 97

- Da u roku od godinu dana izradi popis (katastar) neuređenih i divljih deponija na svom području koje ne ispunjavaju uslove iz ovog zakona,
- Da u roku od dve godine izradi projekte sanacije i rekultivacije neuređenih deponija, na koje saglasnost daje ministarstvo, odnosno AP

Komentar: popis neuređenih deponija sadrži podatke o lokaciji, prostornim i geometrijskim karakteristikama, vrstama i količinama odloženog otpada, rokove njihove sanacije i rekultivacije, kao i druge podatke od značaja za utvrđivanje i sprovođenje projekata sanacije i rekultivacije.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Obaveze JLS od dana stupanja na snagu ZUO prema članu 97

- Da u roku od godinu dana u sporazumu sa jednom ili više JLS, odredi lokaciju za izgradnju i rad postrojenja za skladištenje, tretman ili odlaganje otpada na svojoj teritoriji.

Komentar: Inspekcije ne bi smele da tolerisu prolongiranje rokova u spunjavanju ovih obaveza.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

U cilju harmonizacije nacionalnog zakonodavstva iz oblasti UO sa EU Direktivama 2008/98/EC i 2006/12/EC o otpadu, 2008/1/EC o IPPC; 1013/2006/EC o prekograničnom kretanju otpada, 2000/76/EC o spaljivanju otpada, 91/689/EEC, 94/31/EC i 2006/166/EC o opasnom otpadu, 1999/31/EC o deponijama, i direktivama o posebnim vrstama otpada, kao i Odluci Saveta 2003/33/EC o uspostavljanju kriterijuma i procedura za prihvatanje otpada na deponiji, itd, usvojeni su sledeći akti, između ostalog:



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- Zakon o UO (Sl. glasnik RS, br. 36/09 i 88/10) u skladu sa EU Direktivom 2008/98/EC o otpadu.
- Uredba o odlaganju otpada na deponiji (Sl. glasnik RS, br. 92/10) u skladu sa EU Direktivom 1999/31/EC o deponijama.
- Uredba o vrstama otpada za koje se vrši termički tretman (Sl. glasnik RS, br. 102/10) u skladu sa zahtevima EU Direktive 2000/76/EC o spaljivanju otpada.
- Pravilnik o uslovima i načinu sakupljanja, transporta, skladištenja i tretmana otpada koji se koristi kao sekundarna sirovina ili za dobijanje energije (Sl. glasnik RS, br. 98/10).



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- Pravilnik o listi električnih i elektronskih proizvoda, merama zabrane i ograničenja korišćenja električne i elektronske opreme koja sadrži opasne materije, načinu i postupku upravljanja otpadom od električnih i elektronskih proizvoda (Sl. glasnik RS, br. 99/10) u skladu sa EU Direktivama 2002/95/EC i 2002/96/EC.
- Pravilnik o načinu i postupku upravljanja otpadnim vozilima (Sl. glasnik RS, br. 98/10), u skladu sa zahtevima iz EU Direktive 2000/53/EC o istrošenim vozilima.
- Pravilnik o načinu i postupku za upravljanje otpadnim fluorescentnim cevima koje sadrže živu (Sl. glasnik RS, br. 97/10).



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu (Sl. glasnik RS, br. 36/09) sa podzakonskim aktima je uskladjen sa EU Direktivama 94/62/EC, 2004/12/EC, 2005/20/EC i Odlukama Komisije 97/138/EC i 99/177/EC o ambalaži i ambalažnom otpadu.
- Pravilnik o načinu i postupku upravljanja otpadnim gumama (Sl. glasnik RS, br. 104/09 i 81/10) u skladu sa tehničkim smernicama Bazelske konvencije za identifikaciju i upravljanje otpadnim gumama,
- Pravilnik o načinu skladištenja, pakovanja i obeležavanja opasnog otpada (Sl. glasnik RS, br. 92/10).



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- **Pravilnik o upravljanju medicinskim otpadom (Sl. glasnik RS, br. 78/2010) u skladu sa EU Direktivama o otpadu, opasnom otpadu i deponijama,**
- **Pravilnik o kategorijama, ispitivanju i klasifikaciji otpada (Sl. glasnik RS, br. 56/10) u skladu sa Direktivama 1999/31/EC, 2008/98/EC i 91/689/EEC, 94/31/EC i 2006/166/EC,**
- **Pravilnik o sadržini Politike prevencije udesa i sadržina i metodologija Izveštaja o bezbednosti i Plana zaštite od udesa (Sl. glasnik RS, br. 41/10),**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- **Pravilnik o načinu i postupku upravljanja istrošenim baterijama i akumulatorima (Sl. glasnik RS, br. 86/2010), u skladu sa zahtevima EU Direktive 2006/66/EC o baterijama i akumulatorima,**
- **Uredba o proizvodima koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada (Sl. glasnik RS, br. 54/2010),**
- **Zakon o vodama (Sl. glasnik RS, br. 30/10) i uređenju prečišćavanja komunalnih otpadnih voda u skladu sa EU Direktivom 91/271/EEC o prečišćavanju komunalnih otpadnih voda.**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

Potrebno je pravno regulisati, između ostalog:

- način i postupak upravljanja otpadom od titan-dioksida, kao i mere nadzora i monitoringa životne sredine u skladu sa EU Direktivom 78/176/EEC, 82/883/EEC i 92/112/EEC o otpadu iz industrije u kojoj se koristi titan-dioksid,
- upravljanje dugotrajnim zagađujućim materijama u skladu sa zahtevima iz Uredbe 2004/850/EC i tehničkim smernicama Bazelske konvencije i Stokholmske konvencije.
- način pakovanja, kriterijumi, uslovi i način konačnog odlaganja otpada koji sadrži azbest u skladu sa zahtevima EU Direktive 87/217/EEC,
- način odlaganja PCB/PCT u skladu sa EU Direktivom 96/59/EC.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

PITANJA I POMOĆ

Mr Mirjana Stanković, dipl.ing.tehn.
Ekspert za upravljanje čvrstim otpadom, MISP
+381 63 8119 034
mirjana.s.stankovic@gmail.com
www.misp-serbia.rs

Hvala na pažnji!