



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Radionica
Međupštinska saradnja u komunalnim delatnostima
Istrumenti i iskustva u Srbiji
Beograd, 17. novembar 2010.

Regionalizacija

upravljanja otpadom u Srbiji

Problemi i rešenja

Paul Dax
MISP





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalizacija upravljanja otpadom je obavezna, a ne samo opcija

- Deponije treba da budu u skladu sa ekonomijom cilja EU
- Nacionalna strategija upravljanja otpadom preporučuje 27 do 29 deponija u zemlji (12 do 2014., još 12 do 2019.)
- Kriterijum: jedna deponija bi trebalo da pokrije oko 200,000 stanovnika **(Napomena: to nije uvek praktično niti izvodljivo)**
- Nacionalna strategija: treba osnovati regionalna udruženja koja bi mogla da traže podršku države (što takodje važi i za donacije EU)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Postojeće stanje regionalnih deponija

- Oko 20 “definisanih regiona” – gde postoji nekakav sporazum o saradnji
- 6 regiona sa javno-privatnim partnerstvom (4 deponije finansirane iz privatnih izvora, 2 deponije na kojima strateški investitori samo vrše sakupljanje i transport otpada)
- 3 regionalne deponije u javnom sektoru koje su u procesu izgradnje
- (Još nekoliko regiona sa razvijenim javno-privatnim partnerstvom (uključujući Beograd))

Napomena: Nacionalna strategija podržava učešće privatnog sektora u upravljanju otpadom



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalizacija sa javno-privatnom partnerstvom (JPP)

- Primeri gde JPP vrši sakupljanje i transport: Trojon i Fischer and Brantner
- Privatno preduzeće ima pojedinačne ugovore sa nekoliko opština u istom regionu
- Opštinska JKP se više ne bave transportom i sakupljanjem otpada
- Važni ljudski resursi mogu preći u privatno preduzeće
- Vozila i mehanizacija mogu biti preneti na privatno preduzeće
- Privatno preduzeće obezbeđuje vozila i kontejnere, obavezno je da proširi pružanje usluga na ruralne oblasti, da odlaže otpad na jednom mestu umesto na više seoskih smetlišta



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko ulaganje javno-privatnog partnerstva u novu deponiju

- **ASA: dve deponije (Kikinda i Lapovo)**
- **Porr and Weber: dve deponije (Leskovac i Jagodina)**
- **Struktura: (osim u Kikindi)**
- **Zajedničko ulaganje sa opštinama u transport i sakupljanje, privatni partner ima izvršnu vlast**
- **Privatni partner je vlasnik i u potpunosti upravlja deponijom, gradi i finansira izgradnju deponije**
- **Zajedničko upravljanje preuzima važne ljudske resurse JKP kao i vozila i mehanizaciju**
- **Privatni partner obezbeđuje vozila i kontejnere za zajednički poduhvat, širi pružanje usluga**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Cene i sakupljanje u zajedničkim poduhvatima

- **Zajedničko preduzeće za sakupljanje i transport otpada naplaćuje usluge domaćinstvima**

Napomena: svi su promenili cene na osnovu takse na stambenu oblast na cenu po glavi stanovnika ili cenu po domaćinstvu

- **Opštine plaćaju nadoknadu za odlaganje otpada direktno privatnom preduzeću koje upravlja deponijom**

Napomena: subvencije krajnjem korisniku



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalizacija projekata u javnom sektoru

- **Piroć:** svaka opština (4) će vršiti transport sopstvenog otpada na deponiju kojom će upravljati deo JKP Piroć (nije konačno rešenje)
- **Duboko:** svaka opština (9) će imati transfer stanicu (osim Užica), lokalna JK preduzeća će nastaviti sakupljanje otpada i donošenje istog do transfer stanica; zajedničko preduzeće opština će upravljati deponijom, transfer stanicama i regionalnim transportom između transfer stanica i deponije.
- **Sremska Mitrovica i Šabac:** planira se osnivanje zajedničkog preduzeća koje će upravljati deponijom i jednom transfer stanicom; još uvek se razmatra konsolidovanje sakupljanja i usluga transporta otpada (2) sa zajedničkim preduzećem.
- **Indjija-plan:** svaka opština treba da vrši transport otpada na deponiju u Indjiji, a Indjija će biti vlasnik deponije i upravljaće istom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Razlika 1 izmedju javnog i privatnog sektora

- **Privatni:** jedno preduzeće vrši sakupljanje i transport otpada
- **Javni:** svaka opština vrši sakupljanje i transport

Rešenje: u studiji izvodljivosti za Duboko preporučeno je da ima najviše 3 transfer stanice

Opštine nastoje da zadrže svoja javna komunalna preduzeća

U projektima JPP gradonačelnici žele da prenesu sakupljanje i transport



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Razlika 2 izmedju javnog i privatnog sektora

- **Privatni:** cene sakupljanja i transporta kao i nadoknada za odlaganje otpada definisani su ugovorom na početku
- **Donošenje odluke o visini nadoknade za odlaganje otpada odlaže se do poslednjeg trenutka**

Napomena: sukob interesa u javnim projektima izmedju opštine na čijoj je teritoriji deponija i ostalih opština



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajednička obeležja privatnog i javnog sektora

- Dvojni sistem upravljanja i odredjivanja cena:
 - 1 Opština plaća nadoknadu za odlaganje otpada na deponiji operatoru deponije
 - 2 Preduzeće koje vrši transport otpada vrši naplatu nadoknade za sakupljanje otpada

Napomena: ne postoji jasan mehanizam prenosa nadoknade za odlaganje otpada na krajnjeg korisnika

Napomena: nema potrebe za ovakvim dvojnim sistemom:

U Madjarskoj, Slovačkoj i Češkoj jedno preduzeće upravlja deponijom i transportom, krajnji korisnici plaćaju opštini, a opština ima ugovor sa operatorom; nadoknada za odlaganje otpada naplaćuje se samo spoljnim klijentima (drugim opštinama ili preduzećima koja dopremaju svoj otpad na deponiju)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Važno pitanje

- Koliko deponija će od 24 planirane deponije biti u **privatnom nasuprot javnom vlasništvu**?
- 1 Opština plaća nadoknadu za odlaganje otpada operatoru deponije.
- 2 Preduzeće koje vrši transport naplaćuje nadoknadu za sakupljanje

Napomena: Slovačka nije koristila sredstva iz budžeta niti donacije EU za deponiju. Obezbedila je snažne podsticaje i zatvorila nesanitarne deponije.

Napomena: Madjarska: strateški investitori su finansirali prve deponije koje su bile u skladu sa relevantnim direktivama EU u prvoj polovini 90-ih, ali pošto je vlada inicirala obiman program donacija za izgradnju deponija u drugoj polovini 90-ih, više se nisu gradile privatne deponije
SRBIJA JE U TOM POGLEDU NA RASKRSNICI



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalizacija upravljanja otpadom u Srbiji

Hvala vam na pažnji!

Kontakt: Dr. Paul Dax
Stručnjak za institucionalna pitanja
pdax@misp-serbia.rs
www.misp-serbia.rs





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

PIROT





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Kontakt:

Paul Dax

Stručnjak za institucionalna pitanja

381 63 45 24 34

381 11 36 90 987

pdax@misp-serbia.rs

www.misp-serbia.rs

Hvala vam na pažnji!