



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE U INFRASTRUKTURNIM PROJEKTIMA 15 – 16. decembar 2010., Zlatibor

Zakon o upravljanju otpadom 36/09 - aspekti od značaja za opštine



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ciljevi novog zakonodavstva u upravljanju otpadom kroz proces približavanja EU

- Harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa EU zahtevima,
- Izgradnja ljudskih resursa i odgovarajućih kapaciteta u institucijama nadležnim za upravljanje otpadom,
- Razgraničavanje nadležnosti u upravljanju otpadom podelom funkcija i odgovornosti izmedju republičkog, pokrajinskog i lokalnog nivoa odlučivanja,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ciljevi novog zakonodavstva u upravljanju otpadom kroz proces približavanja EU

- Izgradnja ekonomskih instrumenata,
- Razvijanje javne svesti,
- Uključivanje privatnog sektora,
- Restruktuiranje i transformacija sektora usluga,
- Produžena odgovornost proizvođača za sopstvene proizvode



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Otpad na koji se ne primenjuje ovaj zakon, čl. 4

- Radioaktivni otpad,
- Gasovi koji se emituju u atmosferu,
- Otpadne vode, osim tečnog otpada,
- Mulj iz kanalizacionih sistema i septičkih jama, osim mulja iz postrojenja za tretman mulja,
- Otpad iz rudarstva,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Otpad na koji se ne primenjuje ovaj zakon, čl. 4

- Otpad životinjskog porekla iz objekata za uzgoj, držanje, klanje životinja, kao i iz objekata za proizvodnju, skladištenje i promet proizvoda životinjskog porekla, fekalne materije sa farmi i druge prirodne neopasne supstance koje se koriste u poljoprivredi,
- Otpad od minsko-eksplozivnih sprava, drugih bojnih otrova i eksploziva.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Otpad na koji se ne primenjuje ovaj zakon, čl. 4

U Predlogu izmena i dopuna Zakona (PIDZ) dodato je i:

- slama i drugi neopasan poljoprivredni ili šumski materijal koji se nalazi u prirodi i koristi u poljoprivredi, šumarstvu ili za proizvodnju energije iz takve biomse postupcima ili metodama koje nemaju štetan uticaj na životnu sredinu i ne ugrožavaju zdravlje ljudi.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Otpad na koji se ne primenjuje ovaj zakon, čl. 4

Komentar:

Predložena dopuna je u skladu sa EU Direktivom 2008/98/EC o otpadu. Upravljanje svim vrstama otpada koje nisu napred navedene treba biti obuhvaćeno RPUO i LPUO (i medicinski, uključivši i infektivni, i tečni, i opasni, i građevinski i industrijski itd).



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Osnovna načela upravljanja otpadom, čl. 6

- Primena najpraktičnijih opcija za životnu sredinu,
 - najmanje štetna a prihvatljive profitabilnosti,
- Odgovornost proizvođača,
 - proizvođač snosi najveću odgovornost, obavezan je da brine o smanjenju nastajanja otpada, razvoju reciklabilnih proizvoda,
- Zagadjivač plaća
 - cena proizvoda uključuje troškove nastajanja, tretmana i odlaganja otpada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Osnovna načela upravljanja otpadom, čl. 6

- Načelo blizine i regionalnog pristupa u upravljanju otpadom,
 - formiranje regiona od dve ili više JLS potpisivanjem medjuopštinskog sporazuma i donošenjem skupštinskih odluka,
 - izbor lokacije za izgradnju postrojenja za tretman ili odlaganje otpada što bliže mestu nastajanja i sa što kraćim transportnim putevima, sa što manje troškova za infrastrukturu i sa što manje štete po životnu sredinu,
 - razvoj i primena regionalnih strateških planova zasnovanih na evropskom i nacionalnom zakonodavstvu.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Osnovna načela upravljanja otpadom, čl. 6

- Hijerarhija u upravljanju otpadom,
 - prevencija i redukcija stvaranja otpada,
 - ponovna upotreba otpada,
 - reciklaža otpada,
 - iskorišćenje vrednosti otpada (kompostiranje, spaljivanje uz iskorišćenje energije,
 - deponovanje otpada ili spaljivanje bez iskorišćenja energije.

Komentar: Prema članu 38 zabranjeno je odlaganje i spaljivanje otpada koji se može ponovo koristiti.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnosti jedinica lokalne samouprave, JLS prema članu 20

1. Donosi LPUO, obezbedjuje uslove i stara se o njegovom sprovođenju,
2. Uredjuje, obezbedjuje, organizuje i sprovodi upravljanje komunalnim, odnosno inertnim i neopasnim otpadom, na svojoj teritoriji, u skladu sa zakonom,
3. Uredjuje postupak naplate usluga u oblasti upravljanja komunalnim, odnosno inertnim i neopasnim otpadom, u skladu sa zakonom,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnosti jedinica lokalne samouprave, JLS prema članu 20

4. Izdaje dozvole, odobrenja i druge akte u skladu sa ovim zakonom, vodi evidenciju i podatke dostavlja ministarstvu,
5. Na zahtev ministarstva ili nadležnog organa autonomne pokrajine daje mišljenje u postupku izdavanja dozvola
6. Vršiti nadzor i kontrolu mera postupanja sa otpadom u skladu sa ovim zakonom,
7. Vršiti i druge poslove utvrdjene zakonom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnosti jedinica lokalne samouprave, JLS prema članu 20

JLS svojim aktom odredjuju organe i službe za razvoj i sprovođenje LPUO.

Komentar: Prema članu 42 zajedničko odlaganje opasnog otpada sa drugim vrstama otpada na istoj lokaciji nije dozvoljeno. Prema članu 43 zabranjeno je mešati opasan otpad sa komunalnim otpadom. Prema članu 44 Vlada obezbedjuje sprovođenje mera postupanja sa opasnim otpadom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokalni plan upravljanja otpadom prema članu 13

Te službe pripremaju LPUO u saradnji s drugim organima nadležnim za poslove privrede, finansija, zaštite životne sredine, urbanizma, kao i sa predstavnicima privrednih društava, odnosno preduzeća, udruženja, stručnih institucija, nevladinih i drugih organizacija koje se bave zaštitom životne sredine, uključujući i organizacije potrošača.

Skupština JLS donosi LPUO kojim definiše ciljeve upravljanja otpadom na svojoj teritoriji u skladu sa Strategijom¹.

Primedba 1: trebalo bi da stoji u skladu sa Strategijom i sa regionalnim planom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalni plan upravljanja otpadom prema članu 12

Skupštine JLS koje čine region u kome živi najmanje 200.000 stanovnika donose, po pribavljenoj saglasnosti ministarstva, odnosno nadležnog organa AP², RPUO, kojim se definišu zajednički ciljevi a u skladu sa Strategijom.

Primedba 2: trebalo bi da stoji i po obavljenoj javnoj prezentaciji u svakoj od članica regiona, ...

Za region u kome živi manje od 200.000 stanovnika uslov za donošenje RP je prethodno izradjena SO za donošenje RP na koju saglasnost daje ministarstvo, odnosno nadležni organ AP.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Regionalni plan upravljanja otpadom prema članu 12

Komentar: Sadržaj SO nije definisan? Da li je zaista potrebno raditi SO kad su regioni sa manje od 200.000 stanovnika a više od 100.000 stanovnika definisani i u Strategiji. Nadležnost za dozvole za region od 150.000 do 200.000 stanovnika nedefinisana?

Prema članu 12 postupak izrade i donošenja RPUO uređuje se sporazumom skupština JLS, u skladu sa zakonom.

Komentar: Prema PIDZ u članu 12 dodaje se da 'UO na teritoriji 2 ili više JLS koje čine region vrši se u skladu sa RPUO i LPUO'.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 21

Dve ili više JLS mogu zajednički obezbediti i sprovoditi UO, ukoliko je to njihov zajednički interes, pod uslovima utvrdjenim zakonom i sporazumom skupština JLS.

Komentar: Skupštine JLS su obavezne da formiraju region, formulacija 'mogu' nije u skladu sa EU zakonodavstvom. U PIDZ ovaj stav se menja u: 'Dve ili više JLS zajednički obezbedjuju i sprovode UO, pod uslovima i na način utvrdjenim Zakonom, Strategijom i sporazumom skupština JLS'.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 21

Sporazmom se uređuju: zajednički ciljevi UO, lokacija postrojenja za tretman i odlaganje otpada, izrada RPUO, formiranje radne grupe i radnog saveta odgovornih za izradu odnosno nadzor nad izradom i sprovođenjem RP, formiranje KP za upravljanje regionalnim postrojenjem za UO, međusobni odnosi, prava i obaveze u regionalnom KP, odnosno postrojenju, učešće privatnog sektora, itd.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS prema članu 21

Komentar: Prema PIDZ iza ovog stava se dodaje: U slučaju da 2 ili više JSL ne obezbede i ne sprovode UO pod uslovima i na način utvrdjenim zakonom, Strategijom i sporazumom skupština JSL, odluku o zajedničkom obezbedjivanju i sprovođenju UO na teritoriji tih JSL, na predlog Ministarstva, odnosno nadležnog organa AP, donosi Vlada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS prema članu 86

Komentar: Prema PIDZ, član 86, iza stava da je inspektor ovlašćen da naredi sprovođenje PUO i njegovo ažuriranje, dodaje se: --
...inspektor je ovlašćen da naredi zajedničko obezbedjivanje i sprovođenje UO na teritoriji JSL.U slučaju da 2 ili više JSL ne obezbede i ne sprovode UO pod uslovima i na način utvrdjenim zakonom, Strategijom i sporazumom skupština JSL, odluku o zajedničkom obezbedjivanju i sprovođenju UO na teritoriji tih JSL, na predlog Ministarstva, odnosno nadležnog organa AP, donosi Vlada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zajedničko upravljanje otpadom JLS

prema članu 21, 35 i članu 43

Decentralizacija vs centralizacija. JLS organizuju UO tako što na osnovu sporazuma i RPUO obezbeđuju lokaciju za regionalno postrojenje za UO (skladištenje, separacija, tretman, odlaganje), definišu broj transfer stanica i opremljenost istih i transport otpada iz TS u RC, a na osnovu LPUO uređuju sakupljanje i transport otpada do TS, odredjuju lokaciju za TS, način selekcije i sakupljanja otpada radi reciklaže, izbor lokacije i opremanje reciklažnih dvorišta za kabasti i građevinski otpad, reciklabilne i druge vrste otpada, itd.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokacija za izgradnju i rad postrojenja prema članu 34

Jedna ili više JSL odredjuju lokaciju za izgradnju i rad postrojenja za skladištenje, tretman ili odlaganje otpada na svojoj teritoriji, pod uslovima utvrdjenim zakonom, sporazumom³ ako više skupština JSL zajedno odlučuju o lokaciji postrojenja za UO.

Primedba 3: trebalo bi dodati i u skladu sa RP

U slučaju nesaglasnosti JLS u pogledu odredjivanja lokacije postrojenja za UO, odluku o lokaciji, na predlog ministarstva, odnosno nadležnog organa AP, donosi Vlada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokacija za izgradnju i rad postrojenja prema članu 34

Pri odredjivanju lokacije uzimaju se u obzir:

- količina i vrsta otpada,
- način skladištenja, tretmana ili odlaganja otpada, odnosno vrste objekata i postrojenja,
- geološka, hidrološka, hidrogeološka, topografska, seizmološka, i pedološka svojstva zemljišta i mikroklimatske karakteristike područja,
- blizina zaštićenih prirodnih dobara i odlike predela.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokacija za izgradnju i rad postrojenja prema članu 34

Ministar propisuje bliže uslove i kriterijume za određivanje lokacije, tehničke i tehnološke uslove za projektovanje, izgradnju i rad postrojenja za UO (postrojenje za skladištenje, postrojenje za fizičko hemijski tretman, postrojenje za biloški tretman i druga postrojenja).

Komentar: Prema PIDZ ovaj stav je izbrisan jer je u koliziji sa stavom da JLS vrše izbor lokacije, a i za ove vrste postrojenja ne postoje propisi EU koji ova pitanja posebno uređuju. Za termički tretman i odlaganje otpada iz takvih postrojenja ovlašćenje je sadržano u članovima 41 i 42 Zakona.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokacija za izgradnju i rad postrojenja

Neusaglašenost sa EU Direktivom 1999/31/EC o deponijama

Komentar: Postojeći Pravilnik o kriterijumima za odredjivanje lokacije i uređenje deponija otpadnih materija (Sl. Glasnik, br. 54/92) nije u skladu sa EU propisima, kriterijumi za izbor lokacije se još i mogu primeniti, ali ne i način izgradnje hidroizolacije dna i prekrivke tela deponije.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Lokacija za izgradnju i rad postrojenja

Neusaglašenost sa EU Direktivom 1999/31/EC o deponijama

Komentar: Nova Uredba o odlaganju otpada na deponije je u pripremi i njome se, u skladu sa EU Direktivom 1999/31/EC, definišu kriterijumi i uslovi za odredjivanje lokacije, tehnički i tehnološki uslovi za projektovanje, izgradnju i rad deponije, kriterijumi i procedure za prihvatanje, neprihvatanje i odlaganje otpada na deponiju, način i procedure rada i zatvaranja deponije, sadržaj i način monitoringa rada deponije i održavanja posle zatvaranja.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Tretman otpada u mobilnom postrojenju, čl. 37

Za tretman otpada u mobilnom postrojenju pribavlja se i odobrenje za lokaciju koje izdaje JLS, kao i druge dozvole, saglasnosti ili isprave u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Komentar: Prema PIDZ Ministar propisuje vrste mobilnih postrojenja za koje se izdaje dozvola za tretman otpada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Upravljanje otpadnim vozilima, član 55

JLS uredjuje postupak sakupljanja otpadnih vozila nepoznatih vlasnika i predaju vozila licu koje ima dozvolu za tretman i ima pravo na naplatu troškova ako se naknadno utvrdi vlasnik otpadnog vozila.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Izdavanje i vrsta dozvola, član 59

- **Dozvole za sakupljanje, transport, skladištenje, tretman i odlaganje otpada izdaju se za obavljanje delatnosti u oblasti UO za koje se ne izdaje integrisana dozvola.**

Komentar: Prema PIDZ ovaj član je proširen stavom da se dozvole izdaju i za rad postojećih postrojenja u oblasti UO koja podležu izdavanju integrisane dozvole. To znači da sve opštine treba da obezbede dozvole za skladištenje i odlaganje otpada na postojećim nesanitarnim deponijama do izgradnje regionalnih sanitarnih deponija.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnost za izdavanje dozvola prema članu 60 i prema članu 84

- Opštini se poverava izdavanje dozvole i vršenje inspekcijskog nadzora za sakupljanje i transport inertnog i neopasnog otpada na njenoj teritoriji, kao i izdavanje dozvole za privremeno skladištenje inertnog i neopasnog otpada na lokaciji proizvođača, odnosno vlasnika otpada.

Komentar: Prema PIDZ ovaj stav je promenjen u:
Opštini se poverava izdavanje dozvole i vršenje inspekcijskog nadzora za sakupljanje, transport, skladištenje, tretman i odlaganje inertnog i neopasnog otpada na njenoj teritoriji.
Ovo je uskladjeno sa dopunom člana 59.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Nadležnost za izdavanje dozvola prema članu 60 i prema članu 84

- Ovim rešenjem se obezbedjuje primena “načela blizine u UO”, po kojem se otpad tretira ili odlaže što je moguće bliže mestu njegovog nastajanja, odnosno gde je proizveden da bi se u toku transporta otpada izbegle neželjene posledice po životnu sredinu. Time se omogućava efikasnije UO na teritoriji JLS gde je taj otpad i nastao.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Postupak izdavanja dozvole, član 63

- Nadležni organ JLS za izdavanje dozvole, u roku od 15 dana od dana prijema zahteva obaveštava podnosioca i javnost o prijemu zahteva za izdavanje dozvole.
- Nadležni organ JLS za izdavanje dozvole, razmatra podneti zahtev, priloženu dokumentaciju i pribavljena mišljenja i izdaje dozvolu podnosiocu zahteva u roku od 45 dana od dana prijema zahteva,
- JLS, u roku od 30 dana od dana prijema zahteva od Ministarstva za pribavljanje mišljenja za izdavanje dozvola u nadležnosti Ministarstva, dostavlja Ministarstvu, odnosno nadležnom organu AP, svoje mišljenje sa obrazloženim predlogom za prihvatanje ili odbijanje zahteva,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Postupak izdavanja dozvole, član 63

- Pre davanja mišljenja, JLS pribavlja mišljenja drugih zainteresovanih organa i organizacija (urbanizma, zaštite prirode, komunalnih delatnosti, unutrašnjih poslova, zaštite potrošača, i dr.).

Komentar: Rok važenja dozvole za skladištenje, tretman i odlaganje otpada je 10 godina, prema članu 66. Rok važenja dozvole za sakupljanje i transport otpada je 5 godina, prema članu 70.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Izveštavanje o otpadu baza podataka

- 2 ili više JLS koje su donele RPUO razmatraju izveštaj o realizaciji plana 1x u 2 godine i izveštaj dostavljaju Ministarstvu, Agenciji i nadležnom organu AP (član 74).
- JLS razmatra izveštaj o realizaciji LPUO 1x u 2 godine i izveštaj dostavlja Ministarstvu, Agenciji i nadležnom organu AP (čl. 74).
- JLS vodi i čuva evidenciju o prikupljenom komunalnom otpadu, kao i popis neuredjenih deponija i podatke o tome dostavlja Agenciji (član 75).
- Registar izdatih dozvola ustanovljava i vodi nadležni organ za izdavanje dozvole i podatke iz registra dostavlja Agenciji, čl.76.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Finansiranje upravljanja otpadom, član 80

Upravljanje otpadom iz nadležnosti JLS (sprovođenje RPUO i LPUO kao i izgradnja postrojenja za skladištenje, tretman, i odlaganje otpada) se finansira iz:

- Namenskih sredstava budžeta JLS,
- Kredita,
- Donacija,
- Sredstava pravnih i fizičkih lica koja upravljaju otpadom,
- Naknada i drugih izvora finansiranja.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Namensko korišćenje sredstava, član 81

- JLS koristi namenska sredstva preko FZZŽS, odnosno preko posebnih računa, u skladu sa odlukom skupštine JLS.
- Iz prihoda FZZŽS, odnosno posebnih računa, finansiraju se programi, projekti i druge investicije i operative aktivnosti iz oblasti UO, i to:
 - Izgradnja postrojenja za UO,
 - Unapredjenje organizacije UO,
 - Upravljanje posebnim vrstama i tokovima otpada,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Namensko korišćenje sredstava, član 81

- Podsticanje odvojenog sakupljanja otpada,
- Podsticanje tržišta recikliranih materijala,
- Implementacija RPUO,
- Razvoj informacionog sistema za UO,
- Pomoć u razvoju i primeni novih tehnologija za tretman otpada,
- Sanacija dugogodišnjih zagađenja otpadom,
- Programe obrazovanja i jačanja svesti javnosti o ZŽS i UO,
- Druge troškove, u skladu sa zakonom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Obaveze JLS, od dana stupanja na snagu Zakona, član 97

- Da u roku od godinu dana izradi popis neuredjenih i divljih deponija na svom području, katastar deponija, koje ne ispunjavaju uslove iz ovog zakona,
- Da u roku od dve godine izradi projekte sanacije i rekultivacije neuredjenih deponija, na koje saglasnost daje ministarstvo,

Komentar: popis neuredjenih deponija sadrži podatke o lokaciji, prostornim i geometrijskim karakteristikama, vrstama i količinama odloženog otpada, rokove njihove sanacije i rekultivacije, kao i druge podatke od značaja za utvrđivanje i sprovođenje projekata.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Obaveze JLS, od dana stupanja na snagu Zakona, član 97

- Da u roku od godinu dana u sporazumu sa jednom ili više JLS, odredi lokaciju za izgradnju i rad postrojenja za skladištenje, tretman ili odlaganje otpada na svojoj teritoriji.

Komentar: Inspekcije su do sada tolerisale prolongiranje rokova, međutim usvajanjem podzakonskih akata više neće biti tolerisanja u neispunjavanju ovih obaveza.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

Usvajanjem već predloženih:

- Izmena i dopuna Zakona o UO,
- Uredbe o odlaganju otpada na deponiji,
- Uredbe o uslovima, načinu i postupku termičkog tretmana otpada,
- Uredbe o dopuni uredbe o visini i uslovima za dodelu podsticajnih sredstava,
- Pravilnika o uslovima i načinu sakupljanja, transporta, skladištenja i tretmana otpada koji se koristi kao sekundarna sirovina ili za dobijanje energije.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

postići će se veća usaglašenost Zakona sa EU Direktivama 2008/98/EC i 2006/12/EC o otpadu, 2008/1/EC o IPPC; 1013/2006/EC o prekograničnom kretanju otpada, 2000/76/EC o spaljivanju otpada, 91/689/EEC, 94/31/EC i 2006/166/EC o opasnom otpadu, 1999/31/EC o deponijama, i direktivama o posebnim vrstama otpada, kao i Odluci Saveta 2003/33/EC o uspostavljanju kriterijuma i procedura za prihvatanje otpada na deponiji, itd.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu (S.G., br. 36/09) sa podzakonskim aktima je uskladjen sa EU Direktivama 94/62/EC, 2004/12/EC, 2005/20/EC i Odlukama Komisije 97/138/EC i 99/177/EC o ambalaži i ambalažnom otpadu.

Usvojeno do sada:

➤ **Pravilnik o načinu i postupku upravljanja otpadnim gumama (S. G., br. 104/09 i 81/10) u skladu sa tehničkim smernicama Bazelske konvencije za identifikaciju i upravljanje otpadnim gumama,**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- Pravilnik o upravljanju medicinskog otpada (S.G., br. 78/2010) u skladu sa EU Direktivama o otpadu, opasnom otpadu i deponijama,
- Pravilnik o kategorijama, ispitivanju i klasifikaciji otpada (S.G., br. 56/10) u skladu sa Direktivama 1999/31/EC, 2008/98/EC i 91/689/EEC, 94/31/EC i 2006/166/EC,
- Pravilnik o sadržini Politike prevencije udesa i sadržina i metodologija Izveštaja o bezbednosti i Plana zaštite od udesa (S. G., br. 41/10),



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- Uredba o visini i uslovima za dodelu podsticajnih sredstava (S.G., br. 89/09),
- Pravilnik o načinu i postupku upravljanja istrošenim baterijama i akumulatorima (S.G., br. 86/2010), u skladu sa zahtevima EU Direktive 2006/66/EC o baterijama i akumulatorima,
- Uredba i dopuna uredbe o proizvodima koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada...(S.G., br. 89/09, 8/2010 i 22/2010),
- Zakon o vodama (S.G., br. 30/10) i uređenju prečišćavanja komunalnih otpadnih voda u skladu sa EU Direktivom 91/271/EEC o prečišćavanju komunalnih otpadnih voda.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

Potrebno je pravno regulisati:

- upravljanje otpadnim vozilima u skladu sa zahtevima iz EU Direktive 2000/53/EC o istrošenim vozilima,
- upravljanje otpadnim uljima u skladu sa zahtevima iz EU Direktive 75/439/EEC o odlaganju otpadnih ulja,
- listu električnih i elektronskih proizvoda, način i postupak upravljanja otpadom od električnih i elektronskih proizvoda i fluorescentnim cevima koje sadrže živu u skladu sa EU Direktivama 2002/95/EC i 2002/96/EC,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- upravljanje dugotrajnim zagadjujućim materijama u skladu sa zahtevima iz Uredbe 2004/850/EC i tehničkim smernicama Bazelske konvencije i Stokholmske konvencije.
- način pakovanja, kriterijumi, uslovi i način konačnog odlaganja otpada koji sadrži azbest u skladu sa zahtevima EU Direktive 87/217/EEC,
- način odlaganja PCB/PCT u skladu sa EU Direktivom 96/59/EC.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Usaglašenost sa EU zakonodavstvom

- način i postupak upravljanja otpadom od titan-dioksida, kao i mere nadzora i monitoringa životne sredine u skladu sa EU Direktivom 78/176/EEC, 82/883/EEC i 92/112/EEC o otpadu iz industrije u kojoj se koristi titan-dioksid,
- izmene i dopune Zakona u rudarstvu radi usaglašavanja sa EU Direktivom 2006/21/EC o upravljanju otpadom iz rudarske industrije, koja dopunjuje Direktivu 2004/35/EC,



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Hvala na pažnji!

Mr Mirjana Stanković, dipl.ing.tehn.
Ekspert za upravljanje čvrstim otpadom, MISP
+381 63 8119 034
mirjana.s.stankovic@gmail.com
www.misp-serbia.rs