



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE U INFRASTRUKTURNIM PROJEKTIMA 15 – 16. decembar 2010., Zlatibor

ZAKON O VODAMA - aspekti od značaja za opštine-



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zakon o vodama Republike Srbije

ЗАКОН О ВОДАМА

(ЗАКОН ЈЕ ОБЈАВЉЕН У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“ , БРОЈ 30/10 ОД 7.5.2010.)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zakon o vodama

Usklađenost sa Acquis Communautaire

Okvirna direktiva o vodama EU 2000/60/EC (osnovni dokument koji reguliše upravljanje vodama)

75/440/EEC	o zahtevanom kvalitetu površinske vode za piće;
76/160/EEC	o kvalitetu vode za kupanje;
76/464/EEC	o ispuštanju otpadnih materija;
80/68/EEC i 2006/118/EC	o zaštiti podzemnih voda od zagađivanja;
2007/60/EC	o proceni i rizicima od poplava;
91/271/EEC	o prečišćavanju komunalnih otpadnih voda;
91/676/EEC	o zaštiti voda od zagađivanja nitratima iz poljoprivrede;
98/83/EC	o kvalitetu vode za ljudsku potrošnju;
2007/2/EC	o infrastrukturi za prostorne informacije.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zakon o vodama: Sadržaj

- I Osnovne odredbe
- II Vodno dobro
- III Vodni objekti
- IV Integralno upravljanje vodama
- V Vodna akta i vodna dokumentacija
- VI Zabrane, ograničenje prava i obaveze
- VII Drugi subjekti upravljanja vodama
- VIII Informisanje i vodni informacioni sistem
- IX Finansiranje upravljanja vodama
- X Nadzor
- XI Kaznene odredbe
- XII Prelazne i završne odredbe



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

I. Osnovne odredbe

Značenje pojmova, čl. 3.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 18) granične vrednosti emisija obuhvataju masu, izraženu određenim specifičnim parametrima, koncentraciju i/ili nivo emisije koji ne mogu biti prekoračeni u toku jednog ili više vremenskih perioda;
- 19) direktno ispuštanje u podzemnu vodu jeste ispuštanje zagađujuće supstance u podzemnu vodu bez proceđivanja kroz površinske i podzemne slojeve zemljišta;



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Značenje pojmova

- 18) granične vrednosti emisija
- 19) direktno ispuštanje u podzemnu vodu
- 20) dobar ekološki potencijal
- 21) dobar ekološki status
- 22) dobar kvantitativni status
- 23) dobar status površinske vode
- 24) dobar status podzemne vode
- 25) dobar hemijski status površinske vode
- 29) zagađivanje
- 30) zagađujuća supstanca
- 41) minimalni održivi protok
- 61) ciljevi životne sredine



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

III. Vodni objekti

Pojam, čl. 13.

Vodni objekti su objekti koji služe za obavljanje vodne delatnosti.

Podela, čl. 14.

Prema nameni vodni objekti se dele na vodne objekte za:

- 1) uređenje vodotoka;
- 2) zaštitu od poplava, erozije i bujica;
- 3) zaštitu od štetnog dejstva unutrašnjih voda - odvodnjavanje;
- 4) korišćenje voda;
- 5) sakupljanje, odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda i zaštitu voda;
- 6) monitoring voda.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

4. Vodna delatnost Pojam, čl. 43.

Vodna delatnost je delatnost od opšteg interesa. Obuhvata:

- 1) uređenje vodotoka i zaštitu od štetnog dejstva voda;
- 2) uređenje i korišćenje voda;
- 3) zaštitu voda od zagađivanja.

Vodna delatnost obavlja se tako da obezbedi održivo korišćenje voda, štiti i poboljšava akvatični i priobalni ekosistem, smanjuju nepovoljni uticaji poplava i suša i smanjuju štetne posledice globalnih klimatskih promena.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

IV. Integralno upravljanje vodama

1. Pojam, nadležnost i načela Načela, čl. 25.

Upravljanje vodama zasniva se na:

- 1) načelu održivog razvoja
- 2) načelu celovitosti
- ...
- 6) načelu „zagađivač plaća”
- 7) načelu učešća javnosti



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

3. Planska dokumenta za upravljanje vodama Vrste, čl. 29.

- 1) Strategija upravljanja vodama na teritoriji Republike Srbije;
- 2) plan upravljanja vodama;
- 3) godišnji program upravljanja vodama;
- 4) planovi kojima se uređuje zaštita od štetnog dejstva voda, i to: plan upravljanja rizicima od poplava, opšti i operativni plan za odbranu od poplava, kao i planovi kojima se uređuje zaštita voda (plan zaštite voda od zagađivanja i program monitoringa).



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zone sanitarne zaštite izvorišta vode, čl. 77.

Na područjima koja se koriste kao izvorišta za snabdevanje vodom za piće određuju se tri zone sanitarne zaštite, i to:

- šira zona zaštite,
- uža zona zaštite i
- zona neposredne zaštite.

Zahtev za određivanje zona sanitarne zaštite podnosi organ jedinice lokalne samouprave na čijoj se teritoriji nalazi izvorište.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

4.3. Zaštita voda od zagađivanja Granične vrednosti emisije, čl. 93.

Radi sprečavanja pogoršanja kvaliteta vode i životne sredine, određuju se *granične vrednosti emisije* za određene grupe supstanci, i to za:

- 1) tehnološke otpadne vode pre njihovog ispuštanja u javnu kanalizaciju;
- 2) tehnološke i druge otpadne vode koje se ispuštaju u recipijent;
- 3) vode koje se posle prečišćavanja ispuštaju u recipijent;
- 4) otpadne vode koje se ispuštaju u recipijent iz septičke i sabirne jame.

Vlada utvrđuje:

- 1) granične vrednosti emisije i rokove za njihovo dostizanje;
- 2) granične vrednosti zagađujućih supstanci u površ. i podz. vodama.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zabrane radi zaštite kvaliteta vode, čl. 97.

Zabranjeno je:

- 1) unošenje hazardnih supstanci iznad propisanih graničnih vrednosti emisije;
- 2) ispuštanje otpadne vode u vode, ako je u kontaktu sa podz. vodom;
- 4) Ispuštanje termički zagađene vode;
- 6) ispuštanje u kanalizaciju otpadnih voda koje sadrže supstance:
 - iznad propisanih vrednosti,
 - koje mogu štetno delovati na mogućnost prečišćavanja,
 - koje mogu oštetiti kanalizacioni sistem i PPOV,
 - koje mogu negativno uticati na zdravlje lica koja održavaju kan. sistem;
- 7) korišćenje napuštenih bunara kao septičkih jama;
- 9) pranje vozila i mašina u površ. vodama.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Obaveze zagađivača

Radi zaštite kvaliteta voda postoje obaveze:

- Prečišćavanja otpadnih voda, čl. 98.
- Merenja količine i ispitivanja kvaliteta otpadnih voda, čl. 99.
- Kontrole ispravnosti objekata, čl. 100.
- U slučaju neposredne opasnosti od zagađivanja, čl. 101.
- Prijave zagađenja, čl. 104.
- Praćenje havarijskog zagađenja, čl. 106.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

4.4. Izdavanje i oduzimanje licence čl. 112.

Javno preduzeće ili pravno lice mora da ima licencu ako vrši:

- snabdevanje vodom za piće sistemom javnog vodovoda;
- sakupljanje, odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda sistemom javne kanalizacije;



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

V. VODNA AKTA I VODNA DOKUMENTACIJA

1. Vodna akta

- 1) vodni uslovi;
- 2) vodna saglasnost;
- 3) vodna dozvola;
- 4) vodni nalog.

1.1. Vodni uslovi, čl. 115.

Izdaju se tokom pripreme tehničke dokumentacije za izgradnju i rekonstrukciju i radove koji utiču na promene u vodnom režimu ili ugrožavaju ciljeve životne sredine.

Određuju tehničke i druge zahteve radi usklađivanja sa zakonom i propisima.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Objekti, radovi i dokumenta za koje se izdaju vodni uslovi, čl. 117

Izdaju se za izgradnju, rekonstrukciju, radove, projektovanje:

- 26) javni vodovod u seoskom naselju;
- 27) sađenje drveća i žbunja i nj. seča u koritu za veliku vodu i na obali;
- 28) promenu katastarske kulture zemljišta na erozionom području;
- 29) vodenicu i stambeni objekat na splavu;
- 30) drugi objekat i radove, koji prouzrokuju promene u vodnom režimu.

Ovlašćenje za izdavanje vodnih uslova, čl. 118

Za objekte, radove i planska dokumenta izdaje Ministarstvo osim za tačke 26) do 30) za koje izdaje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

1.2. Vodna saglasnost, čl. 119.

Utvrđuje se da je tehnička dokumentacija za objekte, radove i planska dokumenta urađena u skladu sa izdatim vodnim uslovima.

Izdaje se pre početka izgradnje ili rekonstrukcije ili radova koji utiču na vodni režim, kao i pre donošenja planskih dokumenata

1.3. Vodna dozvola, čl. 122.

Utvrđuju se način, uslovi i obim korišćenja voda, način, uslovi i obim ispuštanja otpadnih voda, skladištenja i ispuštanja hazardnih supstanci, kao i uslovi za druge radove kojima se utiče na vodni režim.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

2. Vodna dokumentacija, čl. 129.

- 1) vodna knjiga;
- 2) vodni katastar;

Vodni katastar, čl. 131.

Radi obezbeđenja podataka potrebnih za upravljanje vodama, odnosno korišćenje voda, zaštitu voda i zaštitu od štetnog dejstva voda, vode se vodni katastri.

- 1) katastar vodnog dobra;
- 2) katastar vodnih objekata;
- 3) katastar korišćenja voda;
- 4) katastar zagađivača.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

VII. DRUGI SUBJEKTI UPRAVLJANJA VODAMA

5. Javno preduzeće za regionalne i višenamenske hidrosisteme čl. 146.

Regionalni i višenamenski hidrosistemi su složeni stemi koji služe za

- snabdevanje vodom,
- navodnjavanje,
- zaštita voda ili
- zaštita od štetnog dejstva voda

na teritoriji dve ili više jedinica lokalne samouprave.

Upravljanje i održavanje hidrosistema vrši javno preduzeće osnovano od jedinica lokalne samouprave za koje se obezbeđuju potrebe.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

IX. FINANSIRANJE UPRAVLJANJA VODAMA

1. Predmet finansiranja, čl. 150.

Finansiraju se:

- 1) uređenje vodotoka i zaštita od štetnog dejstva voda;
- 2) uređenje i korišćenje voda;
- 3) zaštita voda od zagađivanja;
- 4) izgradnja, održavanje i upravljanje melioracionim sistemima;
- 5) izgradnja, održavanje i upravljanje regionalnim i višenamenskim hidrosistemima;
- 6) ostali poslovi od opšteg interesa.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zaštita voda od zagađivanja obuhvata:

- 1) klasifikacija vodnih tela;
- 2) izrada programa i praćenje kvaliteta voda (monitoring);
- 3) priprema
 - planova za zaštitu voda od zagađivanja
 - operativnih planova za zaštitu od havarijskih zagađenja,
 - organizacija i kontrola sprovođenja planova;
- 4) sprečavanje i kontrolu zagađivanja voda;
- 5) uređenje vodnog režima zaštićenih oblasti;
- 6) izgradnja i rekonstrukcija vodnih objekata za sakupljanje, odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda i zaštitu voda, u javnoj svojini.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

2. Izvori sredstava, čl. 151.

- 1) budžet;
- 2) naknada za vodu;
- 3) koncesione naknade;
- 4) ostali izvori.

2.2. Naknade za vodu, čl. 153.

- 1) naknada za korišćenje vodnog dobra;
- 2) naknada za ispuštenu vodu;
- 3) naknada za zagađivanje voda;
- 4) naknada za odvodnjavanje;
- 5) naknada za korišćenje vodnih objekata i sistema;
- 6) slivna vodna naknada.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

2.2.2. Naknada za ispuštenu vodu

Osnov plaćanja, čl. 160.

Plaća se za neposredno ili posredno ispuštanje vode u recipijent ili javnu kanalizaciju.

Obveznik plaćanja, čl. 161.

Obveznik je lice koje:

- 1) ispušta otpadne vode u sopstvenu kanalizaciju, vodotok, kanal,...
- 2) sakuplja, odvodi i prečišćava otpadne i atmosferske vode sistemom javne kanalizacije;



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

2.2.3. Naknada za zagađivanje voda

Osnov plaćanja, čl. 164.

Plaća se za neposredno ili posredno zagađivanje vode.

Obveznik plaćanja, čl. 165.

Obveznik je lice koje:

- ispušta otpadne vode u sopstvenu kanalizaciju, vodotok, kanale, jezero,...
- sakuplja, odvodi i prečišćava otp. i atm. vode sistemom javne kanalizacije;
- ispušta na zemljište supstance koje zagađuju vode;
- proizvodi (uvozi) đubriva i sredstva za zaštitu bilja i deterdž. na bazi fosfata.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Plaćanje naknade, čl. 166.

Naknada za zagađivanje voda plaća se:

- za otpadne vode - prema količini (m^3), vrsti, količini i osobini emisije iz izvora zagađivanja;
- za rasute zagađivače - po proizvedenoj, odnosno uvezenoj količini (kg).

Naknada se povećava ako je recipijent zaštićena oblast.

Naknada se umanjuje u skladu sa efektima prečišćavanja, ako se otpadne vode prečišćavaju.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Namena, čl. 167.

Naknade za zagađivanje voda su prihod budžeta (Fond za zaštitu životne sredine) i koriste se za finansiranje zaštite voda od zagađivanja

Visina naknade za ispuštenu vodu i za zagađivanje voda, čl. 168.

U zbiru ne može biti manja od cene prečišćavanja otpadnih voda do nivoa koji odgovara *graničnim vrednostima emisije*.

Do utvrđivanja *graničnih vrednosti emisije* plaća se naknada za ispuštenu vodu prema količini (m³) i vrsti ispuštene otpadne vode.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

X. NADZOR

Inspekcijski nadzor, čl. 196.

Inspekcijski nadzor kvaliteta otpadnih voda koje se ispuštaju u recipijent vrši ministarstvo nadležno za zaštitu životne sredine preko inspektora za zaštitu životne sredine.

Inspektor za zaštitu životne sredine, čl. 201.

Proverava:

- da li ispuštene otpadne vode (prečišćene i neprečišćene) ispunjavaju uslove u pogledu graničnih vrednosti;
- da li se primenjuju zabrane iz zakona radi zaštite kvaliteta voda;
- da li se vrši ispitivanje otpadnih voda u skladu sa zakonom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Hvala na pažnji!

Miroslav Cvjetković

JKP Ekspert, MISP

+381 63 45 22 17

mcvjetkovic@misp-serbia.rs

www.misp-serbia.rs