

# ПОЛАЗНЕ ОСНОВЕ

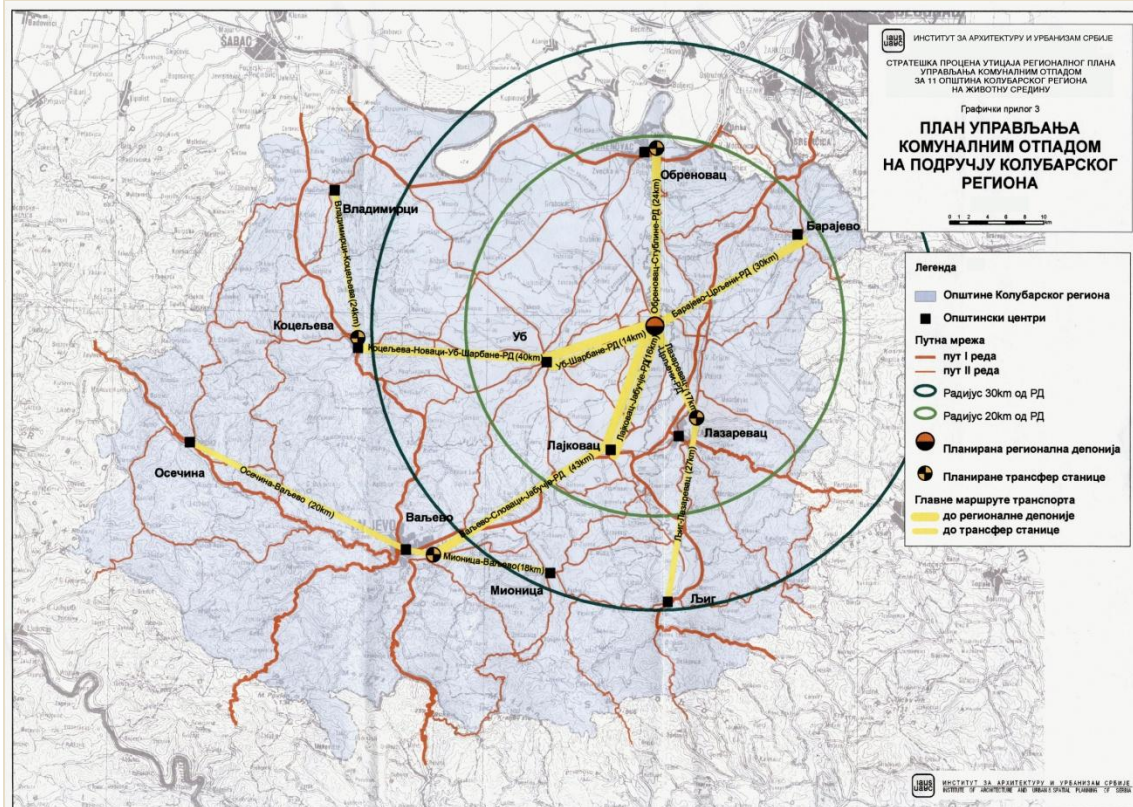
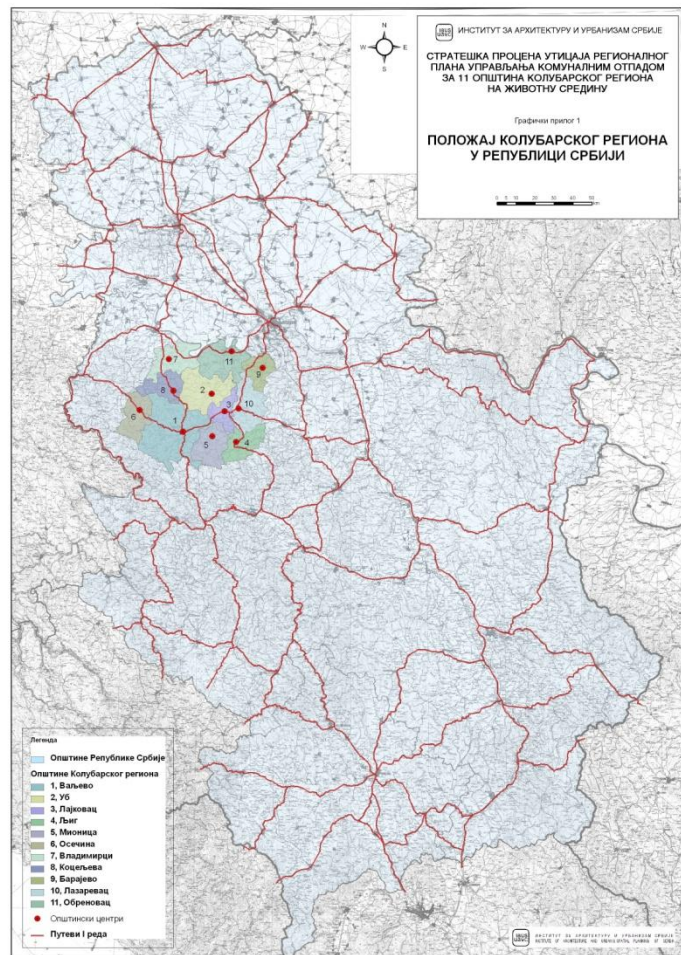
ПОЛАЗНЕ ОСНОВЕ

за формирање правног субјекта оператора  
- Регионални центар за управљање  
отпадом  
у Каленићу -

---

Радомир Стевановић  
Координатор пројекта  
Канцеларија ЛЕР - УБ

# КОЛУБАРСКИ РЕГИОН ЗА УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ



# ПРЕГОВАРАЧКА ОСНОВА

## ЗА ПЕРИОД 2005.-2010. ГОД

---

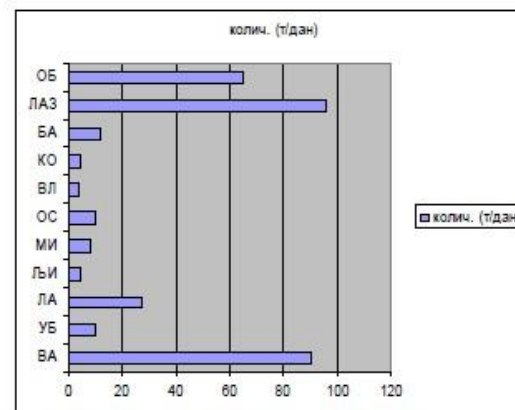
- × Преовлађујући став
  - формирање регионалне компаније – оператора као монополисте за услуге на подручју 11 општина учесника
- × Имовина компаније – предузећа обухвата:
  - депонија Каленић
  - рециклажни центар Каленић
  - трансфер станице у општинама
  - рециклажна дворишта у општинама
- × Критериј за финансирање пројекта
  - број становника
  - количина отпада

# ПРЕГОВАРАЧКА ОСНОВА ЗА ПЕРИОД 2005.-2010. ГОД

општине	СТАНОВНИЦИ	%
Ваљево	96,761	25.3%
Уб	32,104	8.4%
Лајковац	17,062	4.5%
Љиг	14,629	3.8%
Мионица	16,513	4.3%
Осечина	15,135	4.0%
Владимирци	20,373	5.3%
Коцељева	15,636	4.1%
Барајево	24,641	6.4%
Лазаревац	58,511	15.3%
Обреновац	70,975	18.6%
укупно	382,340	100.0%

Табела 5.2. Процеђене количине и састав отпада по општинама<sup>2</sup>

општ.	ВА	УБ	ЛА	ЉИ	МИ	ОС	ВЛ	КО	БА	ЛАЗ	ОБ	укуп.
површина (km <sup>2</sup> )	905	456	186	279	329	319	338	257	213	389	410	4,081
бр. становника	96,761	32,104	17,062	14,629	16,513	15,135	20,373	15,636	24,641	58,511	70,975	382,340
бр. домаћинст.	33,589	10,303	5,669	4,808	5,091	4,756	6,967	5,073	8,458	19,115	23,393	127,222
опслуж. домаћ	18,000	2,466	2,800	1,000	543	1,000	650	480	14,000	15,000	10,522	
комунални отпад <sup>1</sup>												
кол. (м <sup>3</sup> /2004)	77,526	14,600	8,000	3,536	2,080	640	/	/	/	/	/	
кол. (м <sup>3</sup> /2005)	80,110	16,425	10,420	3,536	2,120	640	/	/	/	59,960	35,769	
колич. (м <sup>3</sup> /дан)	320	45	36.5	29.5	15	/	/	/	25	130	/	
колич. (т/дан)	90.24	10	27	4.6	8	10	4	4.5	12	96	65	330
састав комуналног отпада (% / год.)												
папир	19	14	14	16	5	13	15	15	14	19	18	14.72
органске матер.	21	27	18	30	29	19	26	22	20	33	31	26.09
стакло	4	7	0.5	2	5	7	3	6	7	4	4	4.60
пластика	4	6	13	11	4	4	5	7	7	8	6	6.72
метал	2	5	3	2	4	4	5	3	6	6	6	4.18
инертни отпад	4	22	41.5	20	20	25	24	24	20	15	18	21.22
остало	46	19	10	19	23	28	22	23	36	15	19	23.63



Слика 5.1. Количине комуналног отпада по општинама у Региону



# ПРЕГОВАРАЧКА ОСНОВА ЗА 2011. ГОД

## MEMORANDUM O RAZUMEVANJU VEZAN ZA PRIPREMU TEHNIČKE DOKUMENTACIJE ZA IZGRADNJU REGIONALNOG CENTRA ZA UPRAVLJANJE OTPADOM ZA KOLUBARSKI REGION " KALENIĆ"

Između  
KABINETA POTPREDSEDNIKA VLADE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

i  
MINISTARSTVA ŽIVOTNE SREDINE, RUDARSTVA I PROSTORNOG PLANIRANJA

i  
DIREKCIJE ZA IZGRADNJU I RAZVOJ KOLUBARSKOG OKRUGA POGOĐENOG  
ZEMLJOTRESOM  
koji zastupa " budućeg Krajnjeg primaoca"

i  
GRADA VALJEVA

i  
OPŠTINE UB

i  
OPŠTINE VLADIMIRCI

i  
OPŠTINE LAJKOVAC

i  
OPŠTINE MIONICA

i  
OPŠTINE KOCELJEVA

i  
OPŠTINE OSEČINA

i  
OPŠTINE LJIG

i  
GRADSKO OPŠTINE GRADA BEOGRADA - OBRENOVAC

i  
GRADSKO OPŠTINE GRADA BEOGRADA - LAZAREVAC

i  
GRADSKO OPŠTINE GRADA BEOGRADA - BARAJEVO

### • Član 3a:

#### • Posebne obaveze opština Ub i Lajkovac

- Opštine Ub i Lajkovac će sprovesti sve neophodne aktivnosti za resavanje imovinskih odnosa nad zemljištem, na kome je predviđena lokacija za izgradnju regionalnog centra "Kalenić".
- Opštine Ub i Lajkovac će ostvariti neposrednu saradnju sa drugim nadležnim organima, službama i preduzećima, regulisati obeštećenje vlasnika i izvršiti uknjižbu vlasničkih prava na katastarske parcele na matičnom području.
- Po registraciji novog međuopštinskog komunalnog preduzeća, Opštine Ub i Lajkovac izvršiće na njega prenos vlasničkih prava kao deo svog osnivačkog uloga.

# ПРОЦЕНА ПРОМЕТНЕ ВРЕДНОСТИ ГРАЂЕВИНСКИХ ПАРЦЕЛА

Republika Srbija  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Poreska uprava  
Regionalni centar Beograd  
Ekspozitura Ub  
Broj:464-0-67/2011  
Ub,dana 04.08.2011.godine

OPŠTINSKO JAVNO PRAVOBRANILAŠTVO

U B

**PREDMET:** Izveštaj o prometnoj vrednosti parcela koje su obuhvaćene Urbanističkim projektom Regionalnog centra za upravljanje otpadom "KALENIĆ"

Na osnovu zahteva Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja br.353-01-2028/2011-05 od 28.07.2011.godine, upućenog predsedniku Opštine Ub, te zahteva Opštinskog javnog pravobranioca od 03.08.2011.godine, dostavljam Vam izveštaj o tržišnoj vrednosti građevinskog zemljišta u K.O.Kalenić.

Parcele koje su predmet ove procene nalaze se u K.O.Kalenić i iste su bliže opisane u Urbanističkom projektu sa idejnim rešenjima i troškovima izgradnje za Regionalni centar za upravljanje otpadom "KALENIĆ".

Parcele koje su obuhvaćene ovim projektom su građevinsko zemljište.

Na osnovu svih raspoloživih podataka sa kojima raspolaže ova Uprava a imajući u vidu sve relevantne faktore od uticaja na formiranje tržišne vrednosti zemljišta, dostavljam Vam tržišne vrednosti građevinskog zemljišta za K.O.Kalenić/ bliže opisanog u gore navedenom projektu, i iste vrednosti iznose i to:

- minimalna vrednost po jednom aru iznosi..... 300 EUR-a  
- maksimalna vrednost po jednom aru iznosi..... 600 EUR-a

Imajući u vidu sve elemente od značaja za utvrđivanje tržišne vrednosti, Komisija Poreske uprave-Ekspoziture Ub utvrđuje tržišnu vrednost predmetne nepokretnosti u iznosu od 400 EUR-a po jednom aru.

Prednje Vam dostavljam na dalju upotrebu.

ŠEF EKSPOZITURE,  
Dragan Sarić, dipl. ekon.  


*Процењена прометна  
вредност грађевинских  
парцела (улог Општина УБ и  
Лајковац)*

ОПШТИНА	ПОВРШИНА ГРАЂЕВИНСКИХ ПАРЦЕЛА	ВРЕДНОСТ Euro
УБ	54 ha	2.160.000,00
ЛАЈКОВАЦ	22 ha	880.000,00
УКУПНО	76 ha	3.040.000,00

**НАПОМЕНА:**

**1 ha = 40.000,00 Euro**

# ОСНИВАЧКИ УДЕЛИ, ВЛАСНИЧКА ПРАВА, УПРАВЉАЧКА ПРАВА

Процењена тржишна вредност поменутих парцела је **400,00 €/ ару тј.≈ 40.000,00 дин./ару.**

**Улог општине Уб је око 54 ха и Лајковца око 22 ха, што за укупну површину од 76 ха чини процењену вредност укупних улога од 3.040.000,00 € тј.≈ 304.000.000,00 дин.**

Поред вредности унетих грађевинских парцела значајно је и коришћење локалне инфраструктуре (путеви, водовод...) за потребе будућег Регионалног центра, што увећава удео учешћа општине Уб на чијој се територији налази већи део постројења Центра..

Уз остале ненаведене разлоге то су фактори који оправдавају **апсолутно већинско ВЛАСНИШТВО и апсолутно већинска УПРАВЉАЧКА права општина Уб и Лајковац са узајамном пропорционалном заступљеношћу у односима израженим у површинама унетих грађевинских парцела и то Уб-54 ха : Лајковац-22 ха.**

Индикативно решење је примењено у новијој пракси међуопштинске сарадње код **модела оснивачког акта Јавног предузећа за коришћење водопривредног система Ровни »Колубара« , Ваљево, у коме су апсолутна власничка и управљачка права над имовином, укључујући и капитал инвестиран из државних фондова, припала општини Ваљево, на чијој је територији и реализован базни део поменутог водосистема.**

У процени адекватне заступљености власничких и управљачких права из претходно поменутих разлога преовладава оријентациони став да би оснивачки улог од 1ха грађевинске парцеле процењене тржишне вредности од 40.000,00 € ≈ 4.000.000,00 дин. могао бити мерило заступљености за 1% власничких и управљачких права.

Суштину преговора чини захтев, да из претходно поменутих разлога, **општини Уб споразумно припада ≥ 54% а општини Лајковац ≥ 22 %, власничких и управљачких права.**

Остатак до пуног капацитета власничких и управљачких права од 100% тј. преосталих ≤ 24% би солидарно поделиле остале општине учесници у регионалном пројекту, без обавезе уплате сразмерног оснивачког улога у односу на улоге Уба и Лајковца. **Износ њиховог оснивачког улога је предмет солидарног договора.**

Поменути удели се односе на инфраструктуру, постројења и опрему будућег оператера Регионалног центра у Каленићу који би био регистрован као правни субјект.

**Постизање споразума општина о примени наведених критеријума би омогућило да се приступи правној имплементацији споразума и разради осталих детаља оснивачког акта.**

# ОСНИВАЧКИ УДЕЛИ, ВЛАСНИЧКА ПРАВА, УПРАВЉАЧКА ПРАВА

Ред број	ОПШТИНА	УДЕЛИ У ВЛАСНИЧКИМ И УПРАВЉАЧКИМ ПРАВИМА У %
1.	УБ	54
2.	ЛАЈКОВАЦ	22
3.	ВАЉЕВО	6
4.	ОБРЕНОВАЦ	6
5.	ЛАЗАРЕВАЦ	6
6.	ЉИГ	1
7.	МИОНИЦА	1
8.	ОСЕЧИНА	1
9.	КОЦЕЉЕВА	1
10.	ВЛАДИМИРЦИ	1
11.	БАРАЈЕВО	1
УКУПНО		100



# ПРАВНА ФОРМА

---

Жељена форма оснивачког акта и типа правног субјекта би требало:

- × да омогући већу слободу избора договорних решења са што мање законских условљавања;
- × да подржава тржишне принципе одрживог пословања,
- × регионални приступ,
- × отвореност за предузетничке иницијативе,
- × надзор стручне јавности,
- × партнерство са грађанским иницијативама.

Могућа решења су:

- × **Привредно друштво – друштво ограничене одговорности, д.о.о., као жељено решење**

или

- × **Јавно предузеће - као нужан избор, у случају одређених законских ограничења у погледу располагања имовином.**

# ОРГАНИ ПРАВНОГ СУБЈЕКТА И НАДЛЕЖНОСТ

Образовање органа је у директној зависности од изабране правне форме.

Требало би да органи правног субјекта **имају пун капацитет и надлежност за доношење свих одлука** за самостално тржишно пословање а изузетак би представљале процедуре проистекле из законских ограничења које обавезују на доношење одређених одлука у органима општина-оснивача.

Пожељно је институционално решење да се поред органа правног субјекта предвиђених Законом, образује као помоћно тело и **стручно-саветодавни орган - Савет**.

Функција Савета би требала да омогући координацију Републичких и Регионалних активности у спровођењу планова управљања отпадом, хармонизацију локалних процедура као и могућност за свестранију сарадњу са грађанским иницијативама у области заштите животне средине.

# ПОСЛОВНО ИМЕ И СЕДИШТЕ

---

× Пуни назив:

Регионални центар за управљање отпадом  
»ЕКО-ТАМНАВА« д.о.о. Уб.

× Скраћено пословно име:

РЕЦ »ЕКО-ТАМНАВА« д.о.о. Уб.

× Седиште правног субјекта:

Каленић, Уб

# НАПОМЕНА

Преговарачки процес вођен на поменутиим принципима и прихватање предложених решења пружили би додатне олакшице и стимулације за општине учеснике:

- × оснивачки улог би био минималан (износ по договору)
- × све општине учесници би преузеле апсолутна власничка и управљачка права на објектима из Регионалног система који се раде на њиховим територијама (трансфер станице, рециклажна дворишта...) а њихови локални комунални системи би и даље пословали као независне функционалне целине у односу на Регионални центар у Каленићу
- × све општине учесници у заједничком пројекту би биле заступљене у управљачкој структури правног субјекта оператора Регионалног центра са различитим нивоима власничких и управљачких права према усвојеним критеријима и принципима
- × регистрацијом правног субјекта оператора Регионалног центра у Каленићу у форми заједничког међуопштинског предузећа, све општине учесници би стекле могућност привилегованог приступа наменским фондовима за унапређење стања локалне инфраструктуре и комуналних услуга, с позивом на чињеницу да чине део јединственог Регионалног пројекта
- × Министарство за заштиту животне средине би док траје имплементација пројекта давало представника у управној структури правног субјекта са посебним надлежностима у контролно-надзорној и стручно-саветодавној функцији