



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Radionica na temu saradnje na projektima upravljanja otpadom 13. i 14. septembar, Divčibare

*Problemi u saradnji na projektima upravljanja
otpadom*

Paul Dax



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Pitanja razmotrena u ovoj prezentaciji

I. Moguća organizacija transporta otpada

II. Institucionalne mogućnosti za upravljanje deponijom



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

I. Moguća organizacija sakupljanja i transporta otpada

- Jedno regionalno preduzeće: spajanje opštinskih JKP: ovo je preovladjujuće rešenje u JPP u Srbiji
- svaka opština prevozi svoj otpad na deponiju svojim vozilima (primer: Pirot)
- svaka opština vrši sakupljanje otpada i prevozi otpad do transfer stanice, a regionalno preduzeće odvozi otpad na deponiju (primer: Duboko)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Opcija 1: Prednosti regionalnog preduzeća za transport otpada

- obim menadžmenta i režijski troškovi su smanjeni
- broj rezervnih vozila je smanjen
- održavanje i popravke se vrše u jednoj radionici
- mali troškovi rutiranja vozila, ekonomija obima

Primer: ASA u Lapovu, druga JPP



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Opcija 2: Svako opštinsko JKP prevozi otpad direktno na regionalnu deponiju

- spajanje preduzeća za transport otpada predloženo je za projekat u Pirotskom okrugu: opštine su odbile ovaj predlog
- drugi slučajevi: Indjija, neke vrlo male opštine
- Sremska Mitrovica/Šabac: dva velika preduzeća, neće biti problema ako i dalje budu odvojena u kraćem vremenskom periodu

Napomena: suprotnost u funkcionisanju javnog i privatnog sektora



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Opcija 3: Svako opštinsko JKP prevozi otpad do transfer stanice, a regionalno preduzeće od transfer stanice do deponije: slučaj Duboko

- Napomena: u studiji izvodljivosti se preporučuju najviše tri transfer stanice, a sada će ih biti osam: “socijalni razlozi”
- uticaj na cenu: neefikasnost malih lokalnih aktivnosti sjedinjenih visokom cenom transfera



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Kako rešiti transport otpada na budućim projektima u javnom sektoru???

- insistirati na JK preduzećima specijalizovanim za upravljanje otpadom: “prelazak” i “izdvajanje”?
- odbaciti očigledno neefikasna skupa rešenja? “socijalni razlozi”?
- podstaći sklapanje ugovora o pružanju usluga između malih i velikih preduzeća koja pružaju ove usluge?
- opšte: uslovljavanje, uslovi koje treba ispuniti pre isplate sredstava?



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

II. Institucionalna rešenja vlasničke i upravljačke strukture regionalne deponije

- 1. Opština na čijoj je teritoriji deponija upravlja deponijom i kontroliše finansije
- 2. Opština na čijoj je teritoriji deponija upravlja deponijom u dogovoru sa ostalim opštinama učesnicima u projektu
- 3. opštine učesnice osnivaju zajedničko preduzeće za upravljanje deponijom



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Opција 1: Opština na čijoj je teritoriji deponija upravlja radom deponije

- Prednost: jednostavnost
- Problemi: sukob interesa u pogledu nadoknade za odlaganje otpada, gotovinski tok od amortizacije pripada samo opštini na čijoj se teritoriji nalazi deponija
- Rešenja: neophodno postojanje posebnih računa, prethodno dogovorena ograničenja rentabilnosti itd.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Opција 2: Opština na čijoj je teritoriji deponija upravlja radom deponije u dogovoru sa ostalim opštinama učesnicama u projektu

- Prednost: jedinstveno upravljanje i kontrola, ali redovno sastajanje radi dogovora
- Problemi: slab oblik zajedničkog odlučivanja
- Rešenje: dogovor o obavezujućim ograničenjima samovoljnih odluka opštine na čijoj se teritoriji nalazi deponija sklapanjem medjuopštinskog sporazuma na početku



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Opcija 3: Zajedničko preduzeće

- Prednost: zajedničko odlučivanje sa pravom glasa za svakog osnivača
- Problemi: komplikovane procedure kada skupštine opština moraju da ratifikuju odluke Upravnog odbora
- Rešenja: definisati oblasti gde Upravni odbor može samostalno doneti obavezujuće odluke



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Kako rešiti institucionalni okvir rada deponije na budućim projektima u javnom sektoru???

- definisati obavezujuće procedure za postizanje dogovora i zajedničko odlučivanje
- izraditi modele odgovarajućih medjuopštinskih sporazuma
- Izraditi obrasce statuta zajedničkih regionalnih preduzeća



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zaključak

Zašto ne razmišljati o potpuno integrisanom radu pri čemu

- Jedno preduzeće vrši transport i upravlja deponijom
- Ne postoji posebna nadoknada za odlaganje otpada koju JK preduzeća i/ili opštine plaćaju operatoru deponije
- Računi se fakturišu krajnjem korisniku da bi se pokrili troškovi integrisanog upravljanja
- **TAKO FUNKCIONIŠE UPRAVLJANJE OTPADOM U VEĆINI SLUČAJEVA U ZEMLJAMA ČLANICAMA EU**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

PITANJA

Paul Dax

Stručnjak za institucionalne reforme, MISP

+381 11 36 90 987

pdax@misp-serbia.rs

www.misp-serbia.rs

Hvala Vam na pažnji!