



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Radionica na temu saradnje na projektima upravljanja otpadom 13. i 14. septembar, Divčibare

*Zakonska i organizaciona struktura na projektima
regionalnog upravljanja otpadom u javnom sektoru*

Paul Dax



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Pitanja razmotrena u ovoj prezentaciji

- Rizik i podela rizika
- Politika određivanja cena i nadoknada troškova
- Upotreba generisane gotovine iz amortizacije



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

I. Podela rizika:

uobičajena struktura u Evropi je sledeća:

- Krajnji korisnici plaćaju nadoknadu opštini
- Neplaćanje i plaćanje nadoknada posle predviđenog roka su rizik opštine
- Preduzeća koja pružaju usluge imaju direktni ugovor sa opštinom
- Preduzeća koja pružaju usluge nemaju komercijalni rizik od neplaćanja/plaćanja posle roka od strane krajnjih korisnika



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

I. Podela rizika:

sa prethodno pomenutom uobičajenom strukturom,
u većini slučajeva u Evropi

- Preduzeće koje vrši transport otpada i operator deponije su jedno isto
- Krajnji korisnici plaćaju jednu nadoknadu opštini: ne postoji posebna nadoknada za odlaganje komunalnog otpada
- Opština plaća opštu nadoknadu definisanu ugovorom preduzeću koje pruža usluge



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Podela rizika u bivšoj Jugoslaviji, Srbija nije jedini izuzetak

- Krajnji korisnici plaćaju nadoknadu JKP
- JKP snose rizik neplaćanja/zakasnelog plaćanja
- Opštine nisu direktno plaćale za usluge upravljanja otpadom pre izgradnje regionalnih deponija (osim plaćanja za investicije u JKP)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Kako to funkcioniše u JPP i na regionalnim projektima u javnom sektoru?

- U JPP deponija je 100% privatno vlasništvo, sakupljanje i transport otpada je regionalna zajednička aktivnost, opštine plaćaju nadoknadu za odlaganje otpada, krajnji korisnici plaćaju nadoknadu za sakupljanje i transport, krajnji korisnici imaju subvencije pošto se nadoknada za odlaganje otpada ne pokriva naplatom nadoknade od krajnjih korisnika
- Na tri projekta u javnom sektoru, operator deponije je zajedničko regionalno preduzeće, sakupljanje i transport nisu regionalizovan. Opštine takodje plaćaju nadoknadu za odlaganje otpada zajedničkom preduzeću, a krajnji korisnik je subvencionisan na isti način kao i u JPP.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Pitanje subvencionisane nadoknade za odlaganje otpada – nerešen problem u Srbiji

- I. U privatnom sektoru:** ne postoji očigledan mehanizam za transfer nadoknade za odlaganje otpada na krajnjeg korisnika
- opštine su po ugovoru obavezne da plaćaju nadoknade za odlaganje otpada privatnim operatorima deponija: subvencija je institucionalizovana
 - jedan zlaz: porez na odlaganje otpada po preporuci Nacionalne strategije za upravljanje otpadom: opštine bi direktno oporezivale krajnje korisnike da bi pokrile nadoknadu za odlaganje otpada



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Pitanje subvencionisane nadoknade za odlaganje otpada nerešen problem u Srbiji

II. U javnom sektoru:

- Mehanizam na projektu Duboko u skladu sa Medjuopštinskim sporazumom koji su potpisale opštine:
- JKP, a ne opštine plaćaju nadoknadu za odlaganje otpada regionalnoj deponiji
- Opštine su odlučne u tome da obezbede da njihova JKP imaju dovoljno novca da plate nadoknadu: nadoknadiće manjak: posebni ugovor izmedju opština i njihovih JKP



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Pitanje subvencionisane nadoknade za odlaganje otpada U javnom sektoru, nastavak

- Mehanizam na projektu čini subvencije transparentnim
- Pritisak na JKP da povećaju iznos nadoknada za krajnje korisnike
- Medjutim: da li će opštine zapravo podići cene za 60-70% ili više???
- Vlada ne odobrava povećanje tarifa koje prelaze inflaciju???
- Trojni ugovor o nivou usluga u Sremskoj Mitrovici/Šapcu



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Naplata amortizacije deponijekao izvor gotovine

I. U privatnom sektoru

- Ako je deponija finansirana kao kapital, gotovinski tok vraća investiciju, a ako je finansirana zajmom ona servisira dug

II. U javnom sektoru

- Deponije finansirane donacijom generišu vrlo velike gotovinske tokove

(Izuzetak: Duboko: servisiranje kredita je prioritarna upotreba generisane gotovine.)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Kako upotrebiti gotovinski tok u javnim projektima finansiranim donacijom?

Princip:

- Generisana gotovina ne pripada opštini na čijoj se teritoriji nalazi deponija već svim opštinama korisnicama
- Primer Fonda za opštinski razvoj, kao na projektima snabdevanja vodom u Rumuniji.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

PITANJA

Paul Dax

Stručnjak za institucionalne reforme, MISP

+381 11 36 90 987

pdax@misp-serbia.rs

www.misp-serbia.rs

Hvala Vam na pažnji!