An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Gradimo zajedno za budućnost

eptisa
REGIONAL OFFICE FOR SEE
www.eptisasee.com

Royal HaskoningDHV
Enhancing Society Together

VNG
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
Gradimo zajedno za budućnost

STRATEŠKO PLANIRANJE LOKALNOG RAZVOJA

Prvi korak ka održivim međuopštinskim infrastrukturnim projektima

eptisa

Royal HaskoningDHV

VNG

CILJEVI STRATEŠKOG PLANIRANJA

- Omogućava jasno definisanje prioriteta i utvrđivanje najboljeg načina korišćenja ograničenih lokalnih i regionalnih resursa;
- Kvalitetno planiranje podrazumeva povezanost strategija, urbanističkih planova i budžeta, postavljanje ciljeva i praćenje rezultata, usklađenost planiranja opštine i JKP, uvažavanje regionalne komponente projekata...

IZAZOVI STRATEŠKOG PLANIRANJA

- Strategije predstavljaju nerealne spiskove lepih želja;
- Ne postoji prioritizacija projekata;
- I kada postoje akcioni planovi ne postoji jasna odgovornost za njihovo sprovođenje;
- Većina projekata nije usaglašena sa realnim budžetskim mogućnostima i visinom dostupnih eksternih sredstava;
- Stihijsko finansiranje kapitalnih investicija.

PRAVNI OKVIR ZA STRATEŠKO PLANIRANJE

- Zakon o lokalnoj samoupravi: nadležnost LS je donošenje programa i sprovođenje projekata LER-a;
- Zakon o regionalnom razvoju: hijerarhija institucija i dokumenata, postupak;
- Zakon o budžetskom sistemu: strateško planiranje i izrada programskog budžeta moraju da budu povezani u jedan proces.

ZAKON O JAVNIM PREDUZEĆIMA

- Ne prepoznaje regionalna javna preduzeća kao poseban organizacioni oblik;
- Onemogućava da nadzorni odbor regionalnih javnih preduzeća ima više od tri člana;
- Ni jedno od regionalnih javnihpreduzećane ispunjava uslove za bi-kameralnost (nadzorni odbor PLUS upravni odbor – 10 mil.EUR prihod i više od 1000 zaposlenih);
- Problemi i izbor direktora, cene....

ZAKON O JAVNOJ SVOJINI

- Javna komunalna preduzeća do 6. oktobra 2013. godine treba da sa svojim osnivačima urede imovinsko – pravne odnose i u katastar upišu osnovna sredstva;
- Ukoliko se to ne desi, osnovna sredstva na osnovu zakona postaju svojina osnivača;
- Ukoliko osnivač ne upiše osnova sredstva do 6. oktobra 2014. godine – vlasnik postaje RS a korisnik je opština.

ZAŠTO JE NEOPHODNO STRATEŠKO PLANIRANJE

- Olakšava se međuopštinska saradnja i regionalni razvoj jačanjem kapaciteta lokalne samouprave;
- Omogućava se efikasnije i racionalnije finansiranje projekata;
- Kroz jasno definisanje potreba povećava se uključenost donosilaca odluka i nivo političke podrške na regionalnom nivou.

STRATEGIJE RAZVOJA I VIŠEGODIŠNJI RAZVOJNI PLANOVI JKP

- Investicije u komunalnu infrastrukturu se uslovljavaju finansijskom održivošću;
- Preduzeće se obavezuje da poboljša poslovanje u skladu sa setom indikatora;
- Osnivač/i dozvoljavaju operateru autonomiju u poslovanju, obrazloženo povećanje cena, smanjenje razlike u cenama grupa potrošača.

KAKO PRETVORITI STRATEGIJU U VITALAN I ODRŽIV SISTEM

- **Nakon usaglašavanja pokazatelja poslovanja, potrebno je ustanoviti konkretne, merljive i ostvarljive ciljeve kako bi bilo jasno na kraju izveštajnog perioda da li je cilj ostvaren ili nije;**
- **Na početku se stvara institucionalna i pravna osnova za primenu strategije a nakon toga se prate pokazatelji.**

OBAVEZE LOKALNE SAMOUPRAVE

- Da se uzdržl od uticaja na procese utvrđivanja i sprovođenja poslovne politike preduzeća;
- Da odobri opravdano povećanje cena i da podrži planove za reformu tarifnog sistema;
- Da osigura suštinski uticaj JKP-a na proces donošenja investicionih odluka;
- Da osigura adektatno praćenje ispunjenja pokazatelja poslovanja.

OBAVEZE PREDUZEĆA

- Da poboljša kvalitet usluga u roku utvrđenom u akcionom planu;
- Da organizuje vršenje delatnosti na efikasan i racionalan način;
- Da stvori uslove za postepeno povećanje stepena naplate potraživanja;
- Da dosledno radi na realizaciji postavljenih ciljeva u sistemu za praćenje poslovanja i da o tome periodično (kvartalno) obaveštava osnivača/e.

UMESTO ZAKLJUČKA

- **Ni najbolji dokument ne može da reši sve institucionalne, tehničke, imovinske i finansijske probleme u realizaciji projekata;**
- **Ako svi akteri (lokalne samouprave i njihova komunalna preduzeća) nisu politički opredeljeni i organizaciono spremni da promene sprovedu, bilo koji planski ili regulativni dokument će ostati prazno slovo na papiru.**

QUESTIONS AND ASSISTANCE

Tatijana Pavlovic-Krizanic
Legal and Institutional Expert, MISP
+381 63 215 499
tanja_krizanic@yahoo.com
www.misp-serbia.rs

Thank you for your attention!