



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

***Održivost projekta i podrška
institucionalnom razvoju
24-15 April Ceptor Andrevlje
Sanja Vemić
Ekonomista-Trener***



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ključni institucionalni dokumenti

- **Pismo o Angažovanju**
- **Međuopštinski Dogovor**
- **Ugovor o isporuci vode na veliko-ugovor o pružanju usluga**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Pismo o Angažovanju

1. Obaveze korisnika u realizaciji projekta
2. Period sprovođenja projekta
3. Finansiranje projekta
4. EU Tehnička podrška Javnom tenderu za Projekat
5. EU Tehnička pomoć nadzoru na gradnji
6. EU Tehnička podrška korisniku u tarifnoj politici
7. EU Tehnička pomoć za FOPIP – Program unapređenja finansijskih i Operativnih rezultata
8. EU Tehnička podrška akcionom planu zaštite životne sredine

ep4isa



RIJKA HASKONING



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Institucionalinalni razvoj

1. Međuopštinska saradnja-međuopštinsko preduzeće-
Sprovođenje regionalnih projekata
2. Međuopštinski sporazum – usklađivanje lokalnih
sistema sa regionalnim i lokalnim strateškim
dokumentima:
 - Stupa na snagu potpisom predsednika opština
 - Veće opštine iniciraju potpisivanje
 - Obavezu da formiraju preduzeće – operatera
 - Finansiraju projektno – tehničku dokumentaciju
 - Pribave uslove – zemljište, saglasnosti
 - Izgrade postrojenje





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Međuopštinski sporazum

1. Međuopštinsko telo (koordinacioni odbor) aktivnosti do osnivanja RP
2. Organ nosilac izrade projektno tehničke dokumentacije (Opština, Direkcija za izgradnju, RDA)
3. Finansiranje pripremnih aktivnosti
4. Lokacija
5. Imovinsko pravni odnosi
6. Aktivnosti nadležnosti lokalnih JKP i Zajedničkog RP
7. Pravno organizacioni oblik budućeg operatera RJP



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Međuopštinski sporazum

1. Pravo na dobit(poseban fond)odgovornost za gubitak
2. Obaveza reinvestiranja, razvoj sistema
3. Nadležnost upravljanja
4. Način funkcionisanja i naplate usluga RP od JKP , osnivača SO
5. Garantovanje isporučivanja dogovorenih količina vode
6. Način formiranja cene - postepeni prelaz na pokriće svih troškova
7. Mesto isporuke
8. Merenja isporučenih količina
9. Uslovi da se druge opštine pridruže ili napuste sistem
- 10.Obaveza da se sklope pojedinačni ugovori isporučioca i korisnika
- 11.Telo za rešavanje sporova (arbitraža-sud)

REGIONAL OFFICE FOR SEE
www.eptrisee.com

ROYAL HASKONING

VNG
Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Problemi

1. To je novina za donosiocce odluka (opštinske čelnike JKP)
2. Pravni okvir Može ali – ne podržava u potpunosti međuopštinsku saradnju
3. Partnerski odnos
4. Šta mi dobijamo



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ključni koncepti održivosti

- Ugovor o pružanju usluga (SLA, BWA)
- Cenovna kalkulacija
- Amortizacioni fond
- Dinamičan povraćaj svih troškova



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Podrška u osnivanju Regionalnog javno komunalnog preduzeća

- Organizacija, ljudski resursi, sistematizacija, radne procedure
- Organizaciono tehničko upravljanje
- Sistemi za upravljanje finansijama procedure poslovno planiranje
- Cenovna kalkulacija
- Ugovor o pružanju usluga
- Odnosi sa javnošću /korisnicima usluga



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNIH DELATNOSTI IZMEĐU OSNIVAČA I JKP

-

korak ka održivim međuopštinskim infrastrukturnim projektima



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

CILJ UGOVORA

- **Jačanje kapaciteta preduzeća da poveća naplatu, smanji troškove i unapredi poslovanje kako bi na efikasan način moglo da realizuje zahtevne investicione projekte (izgradnja i održavanje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda) i konkuriše za dobijanje drugih zajmova i donacija koji će postajati dostupni u procesu EU pridruživanja.**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

SVRHA UGOVORA

- Na detaljan način uređuje međusobna prava i obaveze osnivača i JKP;
- Sadrži uslove za ostvarenje suštinske samostalnosti JKP u poslovanju i odgovornosti za rezultate poslovanja (merila za praćenje kvaliteta rada JKP);
- Studija Svetske banke je pokazala da su devet najuspešnijih vodovoda u javnoj svojini imali ovakve ugovore sa svojim osnivacima.





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

USAGLAŠAVANJE CILJEVA OSNIVAČA I JKP

Osnivač želi...

- ... nisku cenu komunalnih usluga;
- ... zadržavanje postojećeg nivoa zaposlenosti u JKP.

JKP želi...

- ... veću samostalnost u domenu vođenja politike zapošljavanja i cena usluga, organizovanja poslovanja i donošenja investicionih odluka.

Zajednički cilj je ...

- ... efikasno preduzeće sa zdravom poslovnom politikom.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

OBAVEZE OSNIVAČA PREMA UGOVORU

- Da odgovornost za realizaciju kapitalnih investicija prenese na JKP;
- Da razmotri godišnji plan poslovanja u roku od 30 dana i da donese odluku o usvajanju ili odbijanju u tom roku;
- Da donese odluku o predlogu za izmenu cene komunalne usluge u roku od 30 dana;
- Da iz budžeta finansira subvencionisanje korisnika u stanju socijalne potrebe;
- Da osigura da opštinske institucije plaćaju svoje račune.





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

OBAVEZE PREDUZEĆA PREMA UGOVORU

- Da unapređuje poslovanje u skladu sa utvrđenim ciljevima;
- Da na tromesečnom i godišnjem nivou obaveštava osnivača o finansijskim, tehničkim i operativnim poboljšanjima u poslovanju na osnovu utvrđenih pokazatelja u aneksu ugovora;
- Da poboljšava kvalitet baze korisnika;
- Da postepeno povećava stepen naplate.

epi
REGIONAL OFFICE FOR SEE
WWW.EPTIKON.GOV

ROYAL HASKONING

VNG
Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Održiv cenovni model

- Cena koja pokriva sve troškove
- Stopa naplate
- Spremnost da se plati
- Kvalitet usluga bolji
- Povećanje cene postepeno
- Subvencije za neke kategorije
- Pružene usluge moraju biti naplaćene
- Informisnost građana



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Prema članu 25. Zakona o komunalnim delatnostima Cene komunalnih usluga se određuju na osnovu sledećih načela

- primena načela "potrošač plaća";
- primena načela "zagađivač plaća";
- dovoljnosti cene da pokrije poslovne rashode;
- usaglašenosti cena komunalnih usluga sa načelom pristupačnosti;
- nepostojanja razlike u cenama između različitih kategorija potrošača, sem ako se razlika zasniva na različitim troškovima obezbeđivanja komunalne usluge.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zašto?

- Dostizanje ekonomske cene
- Prihvatljivo od strane gradjana
- Postepeno povećanje cena na računima građana
- Uvođenje kvalitetnije, nove usluge



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Cena koja pokriva sve troškove

- Varijabilni troškovi energija , gorivo, voda, hemikalije
- Fiksni troškovi plate ,doprinosi, nadoknade, održavanje, osiguranje
- Troškovi amortizacije
- Fond za amortizaciju (akumulaciju iz profita)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Fond za akumulaciju

- Sredstva nisu namenjena za pokrivanje budžetskog manjka
- Prihod za pokrivanje operativnih troškova
- Namena za kapitalne potrebe regionalnog preduzeća kapitalni budžet
- Priliv u fond u prvim godinama prevazilazi odliv za kapitalne troškove
- Zamena imovine i širenje postrojenja
- Upravljanje sredstvima Sredstva su sastavni deo Regionalnog preduzeća
- Nema pravni oblik



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

UMESTO ZAKLJUČKA

- Ni najbolji dokument ne može da reši sve institucionalne, tehničke, imovinske i finansijske probleme u realizaciji projekata;
- Ako svi akteri (lokalne samouprave i njihova komunalna preduzeća) nisu politički opredeljeni i organizaciono spremni da promene sprovedu, ugovor ili bilo koji planski ili regulativni dokument će ostati prazno slovo na papiru.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zaključak: sve je vezano sa održivošću!





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Hvala na pažnji!

Sanja Vemić

Ekonomista/Trener

svemic@misp-serbia.rs

www.misp-serbia.rs