



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

***Procesi međuopštinske
saradnje i podrška razvoju
javnih preduzeća
Sanja Vemić
Ekonomista-Trener***



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ključni institucionalni dokumenti

- Pismo o Angažovanju
- Međuopštinski Dogovor
- Ugovor o isporuci vode na veliko za regionalni sistem vodosnabdevanja



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Pismo o Angažovanju

1. Obaveze korisnika u realizaciji projekta
2. Period sprovođenja projekta
3. Finansiranje projekta
4. EU Tehnička podrška Javnom tenderu za Projekat
5. EU Tehnička pomoć nadzoru na gradnji
6. EU Tehnička podrška korisniku u tarifnoj politici
7. EU Tehnička pomoć za FOPIP – Program unapređenja finansijskih i Operativnih rezultata
8. EU Tehnička podrška akcionom planu zaštite životne sredine



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Institucionalinalni razvoj

1. Međuopštinska saradnja-međuopštinsko preduzeće-
Sprovođenje regionalnih projekata
2. Međuopštinski sporazum – usklađivanje lokalnih
sistema sa regionalnim i lokalnim strateškim
dokumentima:
 - Stupa na snagu potpisom predsednika opština
 - Veće opštine iniciraju potpisivanje
 - Obavezu da formiraju preduzeće – operatera
 - Finansiraju projektno – tehničku dokumentaciju
 - Pribave uslove – zemljište, saglasnosti
 - Izgrade postrojenje





Međuopštinski sporazum

1. Međuopštinsko telo (koordinacioni odbor) aktivnosti do osnivanja RP
2. Organ nosilac izrade projektno tehničke dokumentacije (Opština, Direkcija za izgradnju, RDA)
3. Finansiranje pripremnih aktivnosti
4. Lokacija
5. Imovinsko pravni odnosi
6. Aktivnosti nadležnosti lokalnih JKP i Zajedničkog RP
7. Pravno organizacioni oblik budućeg operatera RJP



Međuopštinski sporazum

1. Pravo na dobit(poseban fond)odgovornost za gubitak
2. Obaveza reinvestiranja, razvoj sistema
3. Nadležnost upravljanja
4. Način funkcionisanja i naplate usluga RP od JKP , osnivača SO
5. Garantovanje isporučivanja dogovorenih količina vode
6. Način formiranja cene - postepeni prelaz na pokriće svih troškova
7. Mesto isporuke
8. Merenja isporučenih količina
9. Uslovi da se druge opštine pridruže ili napuste sistem
- 10.Obaveza da se sklope pojedinačni ugovori isporučioca i korisnika
- 11.Telo za rešavanje sporova (arbitraža-sud)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Kako to izgleda u praksi

1. Grad Sremska Mitrovica i Grad Šabac 10. novembra 2006 potpisali sporazum o saradnji
2. 25.marta 2011 Sporazum o izgradnji upravljanju i korišćenju regionalnog sistema Jarak
3. 25.marta 2011 odluka o osnivanju JKP Regionalna deponija Srem Mačva
4. 20.jula 2011 registrovano kod Agencije za privredne registre



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Problemi

1. To je novina za donosiocce odluka (opštinske čelnike JKP)
2. Pravni okvir Može ali – ne podržava u potpunosti međuopštinsku saradnju
3. Partnerski odnos
4. Šta mi dobijamo



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ključni koncepti održivosti

- Ugovor o pružanju usluga (SLA, BWA)
- Tarifna kalkulacija
- Amortizacioni fond
- Dinamičan povraćaj svih troškova



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Podrška u osnivanju Regionalnog javno komunalnog preduzeća

- Organizacija, ljudski resursi, sistematizacija, radne procedure
- Organizaciono tehničko upravljanje
- Sistemi za upravljanje finansijama procedure poslovno planiranje
- Tarifna kalkulacija
- Ugovor o pružanju usluga
- Odnosi sa javnošću /korisnicima usluga



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ugovor o isporuci vode regionalnog sistema vodosnabdevanja

- Prava i obaveze između isporučioaca i korisnika
- Obim usluga
- Količinu vode (l/s)
- Garancije sigurnosti isporuka
- Kvalitet i kontrolu kvaliteta
- Mesto isporuke
- Način merenja isporučenih količina
- Cena isporučenih kolicina
- Uslove plaćanja i garancije naplate potraživanja
- Postupci u slučaju više sile
- Odgovornost za pružene usluge
- Privremeno umanjeње ili obustava isporuke
- Plan za rešavanje hitnih slučajeva i više sile





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Održiv tarifni model

- Tarifa koja pokriva sve troškove
- Stopa naplate
- Spremnost da se plati
- Kvalitet usluga bolji
- Povećanje cene postepeno
- Subvencije za neke kategorije
- Pružene usluge moraju biti naplaćene
- Informisnost građana



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Prema članu 25. Zakona o komunalnim delatnostima Cene komunalnih usluga se određuju na osnovu sledećih načela

- primena načela "potrošač plaća";
- primena načela "zagađivač plaća";
- dovoljnosti cene da pokrije poslovne rashode;
- usaglašenosti cena komunalnih usluga sa načelom pristupačnosti;
- nepostojanja razlike u cenama između različitih kategorija potrošača, sem ako se razlika zasniva na različitim troškovima obezbeđivanja komunalne usluge.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zašto?

- Dostizanje ekonomske cene
- Prihvatljivo od strane gradjana
- Postepeno povećanje cena na računima građana
- Uvođenje kvalitetnije, nove usluge



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Tarifa koja pokriva sve troškove

- Varijabilni troškovi energija , gorivo, voda, hemikalije
- Fiksni troškovi plate ,doprinosi, nadoknade, održavanje, osiguranje
- Troškovi amortizacije
- Fond za amortizaciju (akumulaciju iz profita)



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Fond za akumulaciju

- Sredstva nisu namenjena za pokrivanje budžetskog manjka
- Prihod za pokrivanje operativnih troškova
- Namena za kapitalne potrebe regionalnog preduzeća kapitalni budžet
- Priliv u fond u prvim godinama prevazilazi odliv za kapitalne troškove
- Zamena imovine i širenje postrojenja
- Upravljanje sredstvima Sredstva su sastavni deo Regionalnog preduzeća
- Nema pravni oblik



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Zaključak: sve je vezano sa održivošću!





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Hvala na pažnji!

Sanja Vemić

Ekonomista/Trener

svemic@misp-serbia.rs

www.misp-serbia.rs