



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

# Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

## Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

*Trening za jedinicu za  
implementaciju projekta  
30. oktobar, 2012*

**PROCEDURE ZA TENDER,  
UGOVARANJE I NABAVKU  
od  
PRIPREME do ZAMKE**

**Prezenter:**  
**Trevor Nielsen, glavni inženjer, MISP IPA 2010**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## TERMINOLOGIJA:

**RADOVI** (= *građevinski radovi*)

**USLUGE** (= *još jedan naziv za ugovor sa izvođačem radova!*)

**NABAVKA** (= *takođe se naziva nabavkom robe*)

**TENDER:** *proces odabira izvođača radova/konsultanta/dobavljača*

**UČESNIK NA TENDERU:** *kompanija-ponuđač, šalje svoju ponudu/ponudu/cenu/tender nadležnim institucijama za izvođenje radova/poslodavcu/dobavljaču*

**ŠABLON:** *standardni tzv. master dokument koji bi trebalo da bude “prilagođen”, finaliziran za određeni tender*



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## GRANIČNE VREDNOSTI KOD TENDERA

SERVICES	$\geq \text{€ } 200,000$ International restricted tender procedure	1. $< \text{€ } 200,000$ but $> \text{€ } 10,000$ Framework contracts 2. Competitive negotiated procedure		$\leq \text{€ } 10,000$  Single tender
SUPPLIES	$\geq \text{€ } 150,000$ International open tender procedure	$< \text{€ } 150,000$ but $\geq$ $\text{€ } 60,000$ Local open tender procedure	$< \text{€ } 60,000$ but $>$ $\text{€ } 10,000$ Competitive negotiated procedure	
WORKS	1. $\geq$ $\text{€ } 5,000,000$ International open tender procedure 2. International restricted tender procedure	$< \text{€ } 5,000,000$ but $\geq$ $\text{€ } 300,000$ Local open tender procedure	$< \text{€ } 300,000$ but $>$ $\text{€ } 10,000$ Competitive negotiated procedure	





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## STANDARDNI KORACI U PROCESU TENDERA

1. **Priprema tenderske dokumentacije** (TD)
2. Objavljivanje tendera
3. Prijem tenderskih ponuda
4. **Evaluacija tendera**
5. Odobravanje tenderskih rezultata
6. Odabir, finalizacija potpisivanja ugovora



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## A. PROCES EVALUACIJE

### 1. KRITERIJUMI ZA ODABIR

Ugovaračko telo definiše jasne i nediskriminišuće ***kriterijum za odabir koji će se*** koristiti tokom evaluacije.

Sledeći ***kriterijum za odabir*** se primenjuje u svakoj proceduri nabavke:

- a) podobnost ponuđača putem provere mogućih osnova za isključivanje
- (b) Kriterijum za procenu finansijskih, ekonomskih, tehničkih i profesionalnih kapaciteta ponuđača.



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Minimalani zahtevi u kriterijumima odabira:

- **Ekonomski** (balance sheet) i **Finansijski** (godišnji promet) kapacitet ponuđača
- **Profesionalni** kapacitet kandidata (npr. najmanje <broj> zaposlenih koji rade kod ponuđača u oblastima koji su u vezi sa ugovorom)
- **Tehnički** kapacitet kandidata (npr. Ponuđač je uspešno radio na barem < jednom/ dva/ tri> projekta sličnog obima i kompleksnosti u protekle tri godine



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## 2. Osnovi za isključenje (praktični vodič EU ):

- (a) Ponuđači su **bankrotirali** ili su njihovi poslovi **predati sudu**, itd.;
- (b) Ponuđači se terete za **bilo kakvu vrstu kršenja profesionalnog ponašanja** i nad njima je izvršena presuda res judicata;
- (c) Ponuđači se terete za **ozbiljno kršenje profesionalnog ponašanja** za koje ugovaračko telo može pronaći dokaz;
- (d) Ponuđači nisu ispunili obaveze koje se odnose na plaćanje **socijalnog osiguranja ili poreza u skladu sa zakonodavstvom države**, itd.
- (e) Ponuđači se terete za presudu res judicata za **proneveru, korupciju**, umešanost u **kriminalnu organizaciju** ili neke druge ilegalne aktivnosti, itd.





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

### 3. KRITERIJUM ZA ODABIR

**Najbolji** tender, koji je u skladu sa kriterijumima odabira, mora biti odabran na osnovu kriterijuma, bilo da je to:

Najniža cena

Najveća vrednost za uloženi novac  
(najekonomičnija ponuda)



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## 4. PRAKTIČNI PRINCIPI

### Obezbedite posvećenost sledećim principima:

- **Fer nadmetanje:** bez sukoba interesa- “bilo koja kompanija ili ekspert koji učestvuju u projektu moraju biti **izuzeti** od učešća *na tenderima koji se zasnivaju na pripremnim radovima osim ukoliko mogu da dokažu da u uključenost u prethodim fazama projekta ne kreira nefer nadmetanje.*”
- Primenite principe **transparentnosti** – jednak tretman i bez diskriminacije!



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## PRAKTIČNI PRINCIPI nastavak:

- Primenite princip **proporcionalnosti**:
  - “ aktivnost ne bi trebalo da prevazilazi neophodno kako bi se ostvario cilj”
- npr. Nemojte odbijati opsežnu tendersku ponudu samo zbog sledećeg:
  - Predat je u manjem broju kopija nego što se traži
  - Ponuda nije pripremljena potpuno u skladu sa standardima (već na ispravnim šablonima)
  - Ponuda je sadržala skenirane potpise (originalni potpisi se mogu zahtevati ukoliko nedostaju na neophodnim mestima)



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## B. TENDERSKA DOKUMENTACIJA

### DEO 1 : TENDER (nije uključeno u poslednju verziju potpisanog ugovra)

**Poziv za učešće na tenderu**

**Odeljak 1** Institucije za učesnike na tenderu

**Odeljak 2** Forma Pisma za učešće na tenderu, dodatak tenderu

**Odeljak 3** Forma tenderske dokumentacije

**Odeljak 4** Upitnik

Forma 4.1 Opšte informacije o učesniku na tenderu

Forma 4.2 Dijagram organizacije

Forma 4.3 Punomoćje

Forma 4.4 Finansijski dokument

Forma 4.5 Finansijska identifikacija

Forme 4.6.1 do 4.6.13 Tehničke kvalifikacije

**Odeljak 5** Sistem evaluacionih mreža







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## DEO 2 : UGOVOR

Odeljak 1	Forma ugovora
Odeljak 2	Opšti uslovi
Odeljak 3	Posebni uslovi
Odeljak 4	Forma garancije sa učinkom
Odeljak 5	Forma avansnog plaćanja
Garancija	
Odeljak 6	Forma povraćenog novca
Garancija	



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## DEO 3: ZAHTEVI POSLODAVACA I TEHIČKE SPECIFIKACIJE

Odeljak 1      **Zahtevi poslodavaca**

Odeljak 2      **Opšte tehničke specifikacije**

2A:      **Građevinski radovi**

2B:      **Mašinski radovi**

2C:      **Elektro radovi**

2D:      **Prilozi, itd.**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## DEO 4: CENA NA TENDERU

**UKUPNA SUMA ugovora (= Žuta knjiga)**

**Odeljak 4.1: Pad ukupne cene**

**Odeljak 4.2: Rasporedi garancija**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## **DEO 4 : CENA NA TENDERU**

### **Ponovno merljiv ugovor (= Crvena knjiga)**

**Odeljak 4.1 : Uvod**

**Odeljak 4.2 : Troškovnik  
Dnevni radovi  
Ukupno**





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## DEO 5: DOKUMENTI PROJEKTA I CRTEŽI

npr.

5.1: Fabrika za prečišćavanje otpadnih voda  
izgled : trenutna situacija

5.2: Fabrika za prečišćavanje otpadnih voda  
izgled : nova situacija

5.3: Hidraulični profil sa kalkulacijama

5.4: Dijagram toka procesa

5.5: Tipična linija za mulj



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## C. ZAMKE KOJE BI TREBALO IZBEĆI

Izbegavajte sledeće PRE nego što oglasite  
tender!!!

1. VLASNIŠTVO NAD ZEMLJIŠTOM I PRISTUP  
GRADILIŠTU
2. ZONIRANJE: Upotreba zemljišta



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

### **3. POSTOJEĆE USLUGE (uključujući i uklanjanje neautorizovanih priključaka)**

- **Identifikujte**
- **Premestite, uklonite ili uključite ono što je potrebno uraditi u tenderskoj dokumentaciji**
- **Beležite na crtežima ili u dokumentima**
- **ILI.....**





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

.....HAOS!!!!





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## 4. DOZVOLE

- **Lokacijske dozvole** (npr. Regionalni sistem Morava)
- **Dozvola za projekat**
- **Procedure za tehničku kontrolu**

## 5. FINANSIJSKI ASPEKTI

e.g. – **Donacije** dogovorene i obezbeđene

- **Kofinansiranje** garantovano i obezbeđeno  
(proveriti PDV i kurs)

- **Tenderska dokumentaija i procedure** za  
implementaciju samofinansirajućih komponenti



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## 6. PRED-TENDERSKE INFORMACIJE (uključiti u tendersku dokumentaciju)

- **Hidrogeološke informacije**  
(trebalo bi da budu tačne i verifikovane)
- **Topografska ispitivanja**  
(trebalo bi da budu tačne i verifikovane)
- **Geotehnička ispitivanja**  
(trebalo bi da budu dovoljno opširna kako bi obuhvatila dovoljno korisnih informacija)

☐ **Jednom rečju:**

**NEMOJTE SEĆI IVICE KAKO BISTE MALO  
UŠTEDELI!!!**





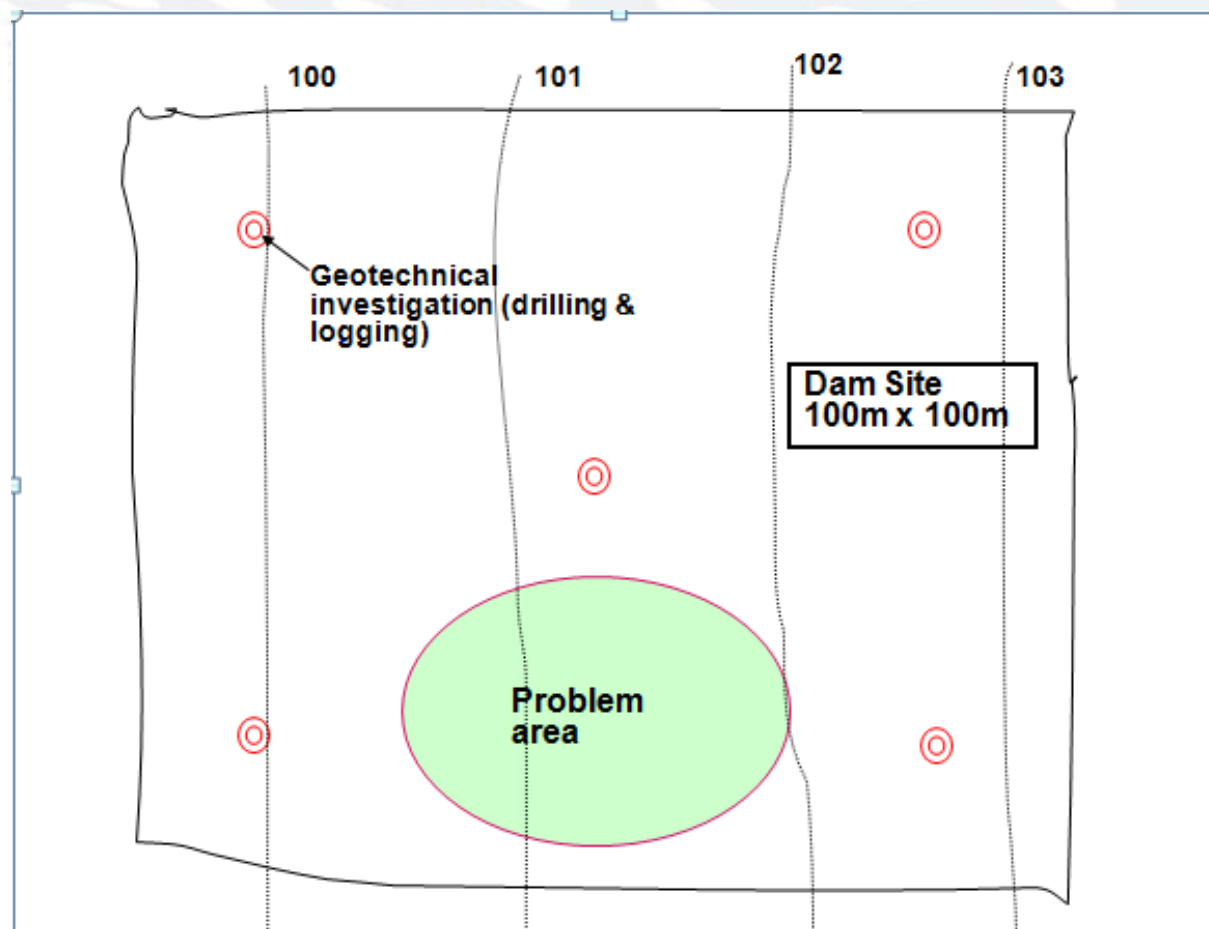
An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost







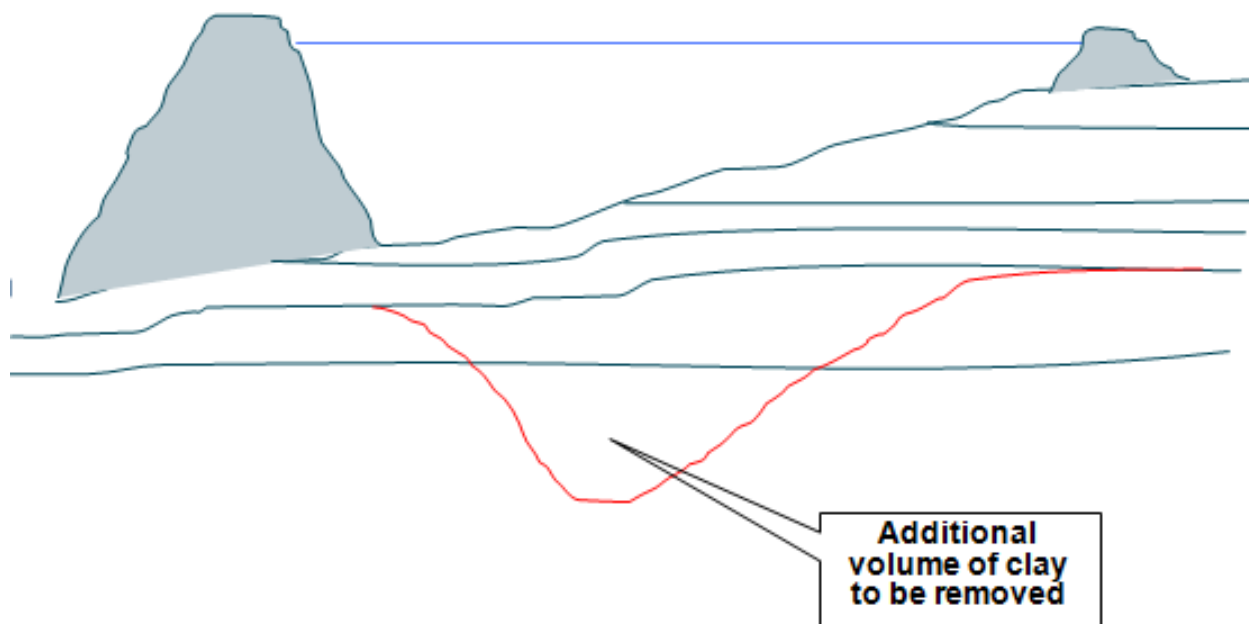
An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

## Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

## Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# HVALA NA PAŽNJI