



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

Teme diskusije za radne sastanke komponentne I grupe

Grupni rad I, 2. april, 12:00 do 13:00

Kako pristupamo identifikovanim problemima? Koje rezultate bi trebalo da postignemo sa projektom?

Prema TOR logičkom okviru rezultati su

Rezultat 1.1 Bolje razumevanje među nacionalnim i lokalnim vladama o neophodnim pravnim, institucionalnim i fiskalnim reformama potrebnim za promovisanje infrastrukturnih usluga upravljanih od opštine/JKP	Rezultat 1.2 Povećana međuopštinska saradnja o pružanju usluga regionalne infrastrukture i osnivanje regionalnih usluga i osnivanje regionalnih JKP	Rezultat 1.3 Akcioni plan pripremljen za transformaciju JKP u saradnji sa nacionalnim interesentima
---	--	--

Implicitni problemi su

- Neadekvatno razumevanje neophodnih reformi
- Neadekvatna međuopštinska saradnja
- Nedostatak strategije i potonjeg akcionog plana za transformaciju JKP

Da li se slažemo da su ovo stvarni problemi? Ako da koji su krajnji uzroci i priroda problema? Kako im pristupamo? Da li se slažemo oko toga šta su “neophodne, pravne, institucionalne i fiskalne reforme”?

Ukoliko se ne slažemo da su ovo /jedini ili glavni/ problemi kojih /drugih problema / ima kojima bi Projekat trebalo da se pozabavi?

Kako će rezultati izlečiti probleme? Da li bi trebalo predložiti neke druge rezultate?

Rezultati 1.1.i 1.3 ciljanju na strategije formulisanja ka kasniju primenu ali ne obuhvataju još konkretni napredak u procesu transformacije tokom trajanja projekta. Može li se biti ambiciozniji i očekivati neke konkretnije akcije prema transformaciji tokom naredne dve godine?



Deli Radivoja 15,
11000 Beograd, Srbija
Tel: + 381(11) 308 92 70, Fax: + 381(11) 308 92 73



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

Radna grupa II 2. april 15:20 do 16:30

Koje *aktivnosti* moramo da uradimo da bismo postigli rezultate?

Slede teme u odnosu na aktivnosti predložene u logičkom okviru

<p><u>Aktivnost 1.1.1: Seminari politike o pitanjima reforme</u></p> <p>CILJ DISKUSIJE: IDENTIFIKOVANJE ODGOVARAJUĆIH TEMA SEMINARA I METODA POSTIZANJA</p> <p>Primeri za teme diskusije:</p> <p>1. Da li bi neki seminari/radionice trebali da budu posvećeni pojedinim temama jednoj po jednoj npr.</p> <ul style="list-style-type: none">-tarifna politika-odn. propis-učešće privatnog sektora-regionalizacija usluga <p>2. Koja je prava ciljna publika ili učesnik?</p> <ul style="list-style-type: none">-samo viši nivo, kao što je predloženo u smernici logičkog okivra na "top lidere"-ko su "top lideri"? Donosioci odluka u centralnoj vladi? Gradonačelnici? Članovi opštinskih skupština? Direktori JKP	<p><u>Aktivnost 1.2.1 Pregledi pitanja politike zs različite usluge</u></p> <p>CILJ DISKUSIJE: IDENTIFIKOVANJE RAZLIKA IZMEĐU SEKTORA U ODNOSU NA PITANJE REGIONALIZACIJE</p> <p>Primeri: Koje su razlike između tri glavna sektora?</p> <p><u>1.kod upravljanja otpadom:</u></p> <ul style="list-style-type: none">-Koje su institucionalne/vlasničke alternative za međuopštinsku saradnju kada nekoliko opština koristi regionalni teren za otpad?-pitanja vlasništva: da li bi opštine trebale zajednički da poseduju/upravljavu imovinom, (npr. regionalnim terenom ili bi opština domaćin trebala da bude vlasnik regionalnog terena za otpad?)	<p><u>Aktivnost 1.3.1 Podrška razvoju nacionalne strategije</u></p> <p>CILJ DISKUSIJE: IDENTIFIKOVANJE DONOSIOCA ODLUKA I NJIHOV ODGOVARAJUĆI DOPRINOS U FORMULISANJU NACIONALNE STRATEGIJE</p> <p>Primeri:</p> <p>Koje je očekivano učešće i specifični doprinos svakog od ministarstava koja su u Glavnom odboru? Koji je ispravan postupak za izvođenje njihovog doprinosa?</p> <p>Ko će odobriti nacionalnu strategiju?</p> <p>Kako će projekt saradivati sa međunarodnim finansijskim institucijama koja takođe imaju interesa za transformaciju JKP: npr. Svetskom bankom i EBRD?</p>
---	--	---



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

<p>-da li bi neki seminari/redionice trebali da se fokusiraju na gradonačelnike i direktore JKP?</p>	<p>- da li treba podsticati spajanje opštinskih JKP? Ako da, kako?</p> <p>- da li bi trebalo stimulisati koncesije/spoljno finansiranje privatnim operaterima? za sakupljanje i transport? za rad na terenima za otpad? za oboje? Takođe kao sredstvo regionalisanja usluge pod privatnim okriljem?</p> <p><u>2. u sektoru vodovoda i kanalizacije</u></p> <p>-Koji su argumenti za regionalizovanje usluge, npr. stvaranje manje regionalnih preduzeća?</p> <p>-Koji je obim regionalne saradnje u sektoru?</p> <p><u>3. u mesnom toplovodu:</u></p> <p>da li je regionalizacija relevantna? Zašto da ili zašto ne?</p>	
<p><u>Aktivnost 1.1.2 Analiza uslova institucionalne reforme za različite kategorije JKP u Srbiji</u></p> <p><u>CILJ DISKUSIJE: IDENTIFIKOVATI OBIM PITANJA REFORME ZA TRANSFORMACIJU JKP</u></p> <p><u>Pitanja vlasništva</u> Kako će usvajaje Zakona o opštiskoj imovini</p>	<p><u>Aktivnost 1.2.2 Pregled postupaka koordinacije i saradnje i sporazuma između opština i obezbeđivanje preporuka, modela</u></p> <p><i>Ova tema će biti raspravljana u Radnoj grupi VI</i></p>	<p><u>Aktivnost 1.3.2 Podrška pripremi regulatornih uslova na centralnom nivou</u></p> <p><u>CILJ DISKUSIJE: IDENTIFIKOVANJE RELEVANTNIH REGULATORNIH PITANJA</u></p> <p><u>Primeri:</u></p>



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

uticati na finansijsku autonomiju i finansijsku održivost JKP? Kako će to uticati na “korporatizaciju” JKP

Posle usvajanja zakona kako će opštine prebacivati imovinu na JKP ako će to uopšte raditi?

Povraćaj troškova i tarifna politika

Da li bi tarifna politika trebala da stremi ka

- Samo povraćaju tekućih operativnih troškova
- Pokrivanju amortizacije i omogućavanju akumulacije sredstava za investiranje
- Omogućavanju usluge kreditiranja i inestiranja

Učešće privatnog sektora: identifikujte zapreke i mogućnosti za PPP u tri ciljna sektora

Rentabilnosti, operativna efikasnost, kvalitet usluga, konkurentnost, odgovornost: šta se očekuje od procesa transformacije u smislu poboljšanog pružanja usluga?

Odgovornost, odgovarajući uslovi podnošenja izvetaja: kao preduslovi za transformaciju

Depolitizacija rukovođenja: Kako se može

Koja je ispravna podela odgovornosti između lokalnog i centralnog regulisanja?

Regulisanje na centralnom nivou

- Da li bi Ministarstvo finansija moralo da odobrava povećavanje cena (i nastavlja da ih skida pred inflacijom?)
- Da li bi trebalo da postoji jedan (nezavisni?) Nacionalni regulator za tarife vodosnabdevanja
- Da li bi trebalo da postoje bilo kakve restrikcije za opštinska veća za određivanje iznosa nadoknade za odnošenje otpada?
- Da li bi od JKP trebalo tražiti da naprave (petogodišnje?) poslovne planove i ako da na čije odobrenje?
- ??? daljinsko grejanje???

Propisi na opštinskom nivou

Kako bi trebalo da opštine regulišu rad JKP, npr nivou usluge, odgovornosti JKP, odgovornosti građana, nadzor učinka JKP itd.?



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

stimulisati?		
<u>Aktivnost 1.1.3 Podrška organizaciji okruglih stolova</u> <i>Ova aktivnost će biti diskutovana na Radnoj grupi VI</i>	<u>1.2.3 Identifikovanje prioriternih infrastrukturnih projekata:</u> <i>Ova aktivnost je povezana sa aktivnostima u Komponenti II; može se izbrisati iz diskusija Komponente I Radne grupe.</i>	<u>Aktivnost 1.3.3 Priprema akcionog plana za sledeće tri godine</u> <i>Ova aktivnost će biti diskutovana na Radnoj grupi VII: Identifikacija procesa putem kojih će zainteresovani učestvovati i doprinosti akcionom planu.</i>
<u>Aktivnost 1.1.4 Priprema Zelenog papira</u> <i>Ova aktivnost će biti diskutovana na Radnoj grupi VI</i>		



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

Grupni rad III 3. april 9:15 do 10:40

Da li su aktivnosti ispravne za postizanje rezultata? Pregled i *rezultatata* i *aktivnosti*

Nastavak Grupnog rada III. Da li se aktivnosti poklapaju sa rezultatima: jesu li neophodne i dovoljne za postizanje rezultata? Da li se nameću neke druge aktivnosti?

Beleška: Može biti izvodljivije da se diskutuju aktivnosti u vezi sa međuopštinskom saradnjom zasebno na ovoj sesiji i da se isključe iz predhodne sesije. Radna grupa može da donese odluku o ovome tokom prve sesije.



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

Grupni rad IV 3. april 11:45 do 13:00

Pretpostavke i spoljni rizici za primenu aktivnosti i postizanje rezultata

Opšte: Sa kojim rizicima se suočava projekat i njihov značaj? Primeri:

- Zakonodavni zastoj: nedostatak zakonodavnog napretka npr. u odnosu na Zakon o opštinskoj imovini, Zakon o vodoprivredi, Zakon o otpadu itd. Kakav bi bio uticaj kašnjenja ili beskrajnog produžavanja zakonodavnog zastoja na (i) aktivnosti projekta i na (ii) očekivane rezultate
- Opozicija na lokalnom nivou: nedostatak posvećenosti gradonačelnika i/ili rukovodstva JKP na transformaciju JKP: kako može biti ublažena/prevaziđena, kako bi stepen posvećenosti uticao na rezultate?
- Prihvatanje JKP operativnih i finansijskih ciljeva i njihovo izveštavanje: da li je to rizik ili se može uzeti zdravo za gotovo i kao validna pretpostavka?
- Opozicija međuopštinskoj saradnji: Koji bi mogli biti njeni izvori i kako bi mogla biti prevaziđena?

Beleška: Može biti nedovoljno da se u Početnom izveštaju navedu pretpostavke (kao preduslovi za uspeh) i rizici (kao opasnosti da kao preduslovi neće biti zadovoljeni): analiza rizika takođe obuhvata analizu toga kako da projekat izbegne ili ublaži rizike.



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

Grupni rad VI **4. april** **9:15 do 10:30**

Formulisanje elemenata *strategije komunikacije*

Opšte: Reakcija učesnika na prezentaciju: ciljne grupe, mediji, metodi prenošenja, širenje itd.

Posebno: Koliko je strategija komunikacije relevantna za aktivnosti predviđene projektom?

<p><u>Aktivnost 1.1.3 Podrška organizaciji okruglih stolova</u></p> <p>Ko će podržati koga i kako?</p> <p>Kako organizovati okrugle stolove usmerene na različite teme? Kakvi konkretni rezultati se očekuju od okruglih stolova i kako će se prenositi/širiti zainteresovanima?</p> <p>Kako koordinisati sastanke okruglih stolova između konsultanata koji rade na sličnim predmetima?</p>	<p><u>Aktivnost 1.2.2 Pregled postupaka koordinacije i saradnje i sporazuma između opština i pružanje preporuka, modela</u></p> <p>Koje su prepreke za međuopštinsku saradnju? Kako se mogu prevazići?</p> <p>Koje su pouke/ograničenja uvezenih modela? Od "starih" država članica? Iz nedavno pridruženih tranzicionih ekonomija? Da li su studije slučajeva dobro sredstvo učenja i komunikacije?</p>
<p><u>Aktivnost 1.1.4 Priprema Zelenog papira</u></p> <p>Koji su procesi kojima će zainteresovani učestvovati i doprinostiti Zelenom papiru i sledećoj strategiji i akcionom planu?</p> <p>Primer: koja će biti uloga Ministarstava predstavljenih u Glavnom odboru u konsultaciji o pitanjima i u komentarisanju/odobravanju Zelenog papira i predlaganju i akcija koje slede?</p>	



Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Projekat finansiran od strane EU kojim rukovodi Evropska agencija za rekonstrukciju



GRADIMO ZAJEDNO ZA BUDUĆNOST

Grupni rad VII 4. april 12:00 do 13:00

Razvoj *plana aktivnosti zainteresovanih*: Ko će raditi šta, kada? Koja podrška im je potrebna da to učine?

Ko su zainteresovani?

- Donosioci odluka u ministarstvima predstavljenim u Glavnom odboru
- Ključni eksperti koji se bave JKP u ministarstvima predstavljenim u Glavnom odboru
- Gradonačelnici
- Rukovodioci JKP
- Privredne komore?
- Privatni strateški investitori u ekološku infrastrukturu i usluge?
- Međunarodne finansijske institucije i drugi donatori?
- Nevladine organizacije? (kao predstavnici opšte javnosti ili kao interesne grupe?)
- Drugi?

Šta može biti njihov odgovarajući doprinos projektu? Koje resurse zainteresovani mogu da posvete projektu? Kako mogu/bi trebalo da budu dati? Koje su odgovarajuće faze njihovih odgovarajućih doprinosa? Kako organizovati i voditi sastanke okruglih stolova?

U kakvoj su vezi zainteresovani sa

- (i) Međuministarskom radnom grupom – kojom predsedava Ministarstvo za ekonomiju i regionalni razvoj i koju pomaže Svetska banka)
- (ii) Radnom grupom Stalne konferencije gradova i opština – kojom predsedava SCTM, sa učešćem MISP, predstavnika opština, COMDEL, vodoprivrednih asocijacija, privredne komore itd.

Mart 25, 2008



Deli Radivoja 15,
11000 Beograd, Srbija
Tel: + 381(11) 308 92 70, Fax: + 381(11) 308 92 73