



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Стручна радионица за чланове МИСП надзорног одбора 29.мај 2013., Хотел “IN”, Нови Београд

Дозволе и лиценце од студије изводљивости до реализације пројекта инфраструктуре према законским процедурама у Србији

Драгана Васић, инжењер грађевине





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Садржај излагања

Све дозволе и лиценце за један пројекат је потребно имати на уму у свакој фази пројектовања и извођења, било да пројекат осмишљавамо, да смо пројектанти или извођачи или пројекат пратимо.

- Врсте техничке документације према Закону о планирању и изградњи у Србији,
- Врсте техничке документације које је (у)ради(о) МИСП
- Студија оправданости и осврт на разлику између студије коју ради МИСП и студије према Закону
- Важност времена прибављања локацијске дозволе
- Дозволе и лиценце од пројектовања до извођења



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Према Закону о планирању и изградњи донет је

Правилник о садржини и начину израде техничке документације

Генерални пројекат са претходном студијом оправданости,
Идејни пројекат са студијом оправданости,
Главни пројекат
Извођачки пројекат, и
Пројекат изведеног стања.

ep4isa
REGIONAL OFFICE FOR SEE
www.ep4isaee.com

Royal
HaskoningDHV
Enhancing Society Together

VNG
Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Пројектна документација коју припрема МИСП

- Успостављен СЛАП систем и подршка од стране СЛАП групе за унос пројеката у јединствену базу
- **16 студија оправданости према ЕУ стандардима**
- **4 пројектне документације и тендера**
- **4 пројекта спроведена према ЕУ процедурама**
- **5 пројекта у фази изградње**
- Више од 50 обука

**Пројектна документација је урађена у складу са
Законом о планирању и изградњи
и ЕУ стандардима.**



STEP 0

PROJECT
IDENTIFICATION

STEP 1

PROJECT
REGISTRATION in
SLAP 2.0

STEP 2

IDENTIFY
FINANCIAL
SUPPORT for EU
FEASIBILITY STUDY

Место студије оправданости у реализацији пројекта

STEP 4

ENDORSEMENT of
FEASIBILITY STUDY
by Beneficiary, GoS
and EC

STEP 3

**FEASIBILITY
STUDY**

STEP 5

TASK FORCE on
PROJECT
REALISATION

STEP 7

FINAL DESIGN and
TENDER
DOCUMENTATION

STEP 8

TENDERING and
CONSTRUCTION

STEP 6

AGREEMENT on
PROJECT FUNDING



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Закон о планирању и изградњи о студији оправданости

Члан 114 : “Студијом оправданости одрђује се нарочито просторна, еколошка, друштвена, финансијска, тржишна и економска оправданост инвестиције за изабрано решење, разрађено идејним пројектом, на основу које се доноси одлука о оправданости улагања.

Студија оправданости садржи идејни пројакат из члана 118 овог закона.”

Регулатива број 2630 о садржају, обиму и ставу претходних студија и студије изводљивости за изградњу објеката,
Службени гласник Републике Србије
број 80 од 20.9.2005..





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Да ли је ова студија иста као и студија према Закону о планирању и изградњи ?

Није. Свеобухватнија је и детаљнија...

Са детаљима из студије морају да се сложе они који пројекат примају (општине и министарства) и они који финансирају.

Студије опоравданости према Закону о изградњи садрже само техно-економску анализу и могу се урадити и упркос заинтересованим странама.





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Зашто овако детаљно радимо студије за пројекте које ће финансирати ЕУ и Србија?

Зато што сем техничких анализа и процене висине инвестиције и оперативних трошкова, треба да докажемо да :

- је предмет пројекта неопходан и према стратегијама
- је пројекат у складу са законском регулативом и директивама
- је позната финансијска конструкција и да је исплатив
- га је могуће спровести упркос ограничењима и на који начин



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

У чему је разлика ?

Закон о планирању и изградњи Србије предвиђа израду студије оправданости у време израде идејног пројекта.

МИСП прво ради студију оправданости, након чега се одлучује о финансирању даљег пројектовања.

Ако је одлучено да се даље пројектује, приступа се изради идејног и главног пројекта.

Није након сваке студије урађен идејни пројекат...



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Да ли постоје опасности у току израде овакве студије ?

Да, јер :

- Ако се не уради детаљна техничка анализа, мање је поуздан резултат анализе трошкова и добити (СВА)
- Онај ко прима пројекат (општина) може да промени циљ у односу на период када је пројекат уношен у СЛАП
- Може да дође до реорганизације министарстава и кадровских промена у току израде студије
- Може да дође до недефинисаног и недоследног става надлежног министарства



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Да ли је израда овакве студије корисна за онога ко пројекат прима?

Да, јер:

- Општине и министарства имају активну улогу
- Поједине службе и појединци добијају увид у комплетну проблематику пројекта (не само своју)
- Повећавају вероватноћу да ће се пројекат реализовати, као и сигурност због стечених знања од стране консултаната



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Усклађеност предлога у студији са планским документима

- У студији изводљивости се проверава да ли је инвестиција која се предлаже унета у постојећи Просторни план општине, Генерални план и План детаљне регулације
- Уколико није, неопходан је унос исте. Ако јесте, неопходно је да нема детаља који се разликују
- Пројектна документација треба да буде урађена према српским техничким прописима и правилницима
- Усклађеност са секторским стратегијама



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

ПРИМЕР

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

**Ограничење у виду усвојеног плана
регулације са елементима око којих нема сагласности**

**План регулације усвојен пре израде студије
садржи саобраћајницу која не следи
важеће законе Србије.**



**ЈП Пuteви Србије
издало сагласност са
предложеним решењем
за потребе студије.**



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

ПРИМЕР

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

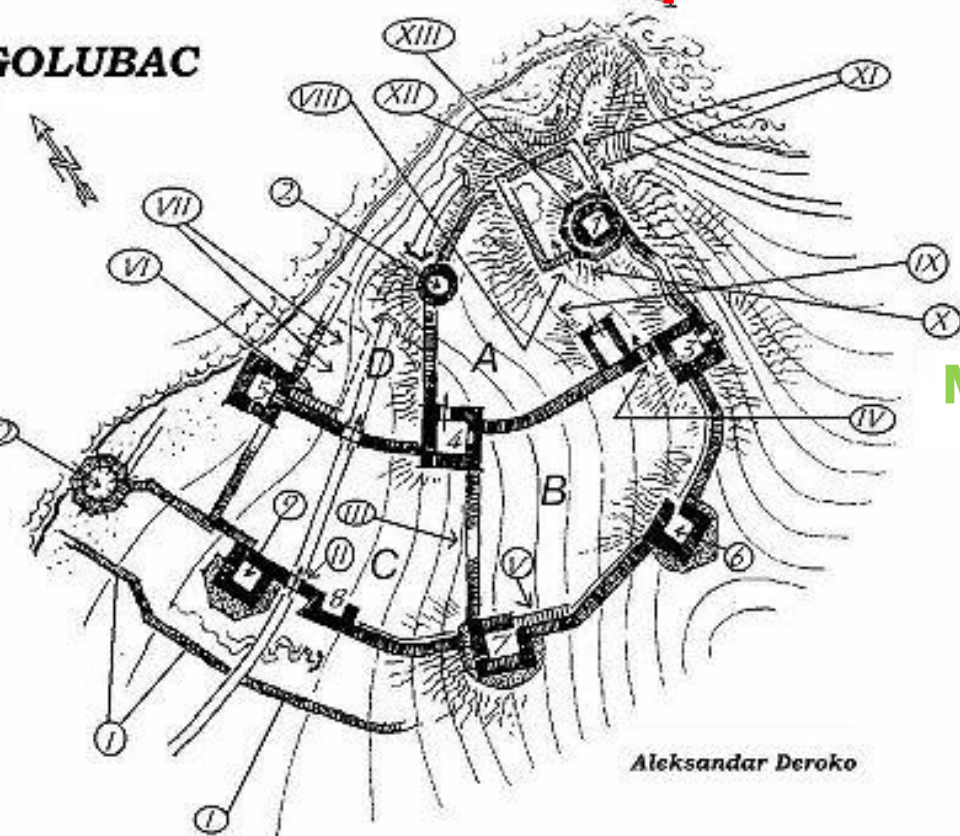
Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Спремност онога ко прима пројекат да прихвати већи ризик у имплементацији од израђивача студије

Прималац пројекта захтевао тунел
20м испод тврђаве
из XIV века.

Консултант предлагао
мањи ризик тј. удаљенији
тунел због минирања.





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Динамика израде пројектне документације

- Идејни и главни пројекат је пожељно урадити након што је студија изводљивости доказала изводљивост и квантификовала пожељност инвестиције.
- За израду идејног пројекта је потребно да буде прибављена локацијска дозвола, што најчешће није случај.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

ПРИМЕР

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

**Ограничење у виду неусаглашене
динамике израде пројектне документације и студије**

**Пројектна документација (главни пројекат)
је рађена паралелно са студијом
оправданости !**

**Идејне и главне пројекте је пожељно
радити након усвајања студије.**





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Ризик од израде идејног и главног пројекта пре прибављања локацијске дозволе

- Према Закону о изградњи је могуће урадити и идејни и главни пројекат пре локацијске дозволе, али тиме настаје ризик.
- Уколико са локацијском дозволом буду издати услови који су у складу са важећим планским актом, а нису у складу са већ урађеним идејним и главним пројектом – идејни и главни пројекат морају да се ажурирају или поново раде.
- То троши и време и средства !



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Према Закону о планирању и изградњи потребна су **Документа и дозволе**

Информација о локацији,

Локацијска дозвола,

Грађевинска дозвола

Пријава радова

Употребна дозвола



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

ИНФОРМАЦИЈА О ЛОКАЦИЈИ

је неопходна за добијање локацијске дозволе.

Према Закону о изградњи, захтев за издавање информације о локацији се предаје надлежном органу који издаје локацијску дозволу.

Подносе се :

- Копија плана за предметну парцелу
- Доказ о уплати прописаних такси.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

ЛОКАЦИЈСКА ДОЗВОЛА

Локацијска дозвола садржи услове и податке потребне за израду пројектне документације у складу са важећим планским актом.

Према Закону о изградњи, уз захтев за издавање локацијске дозволе се подносе :

- Копија плана за предметну парцелу
- Доказ о праву својине (подносилац мора бити укњижен)
- Извод из катастра подземних инсталација (уколико је у питању инфраструктурни пројекат)
- Доказ о уплати прописаних такси.

ПРИМЕР

Прибављање земљишта може да буде
не само дуго, већ и компликовано!

LEGEND (PROCESS UNITS):

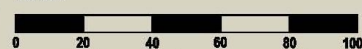
1. Inlet Lifting Station with Coarse Screens
2. Fine Screens Building
3. Aerated Grit Chamber and Grease Removal
4. Primary Clarifier
5. Biological Treatment Line
6. Final Clarifier
7. Effluent Collection Chamber
8. Outlet Flow Meter and Automatic Sampling Equipment
9. Distribution Chamber for Primary Clarifiers
10. Distribution Chamber for Biological Treatment
11. Distribution Chamber for Final Clarifiers
12. Primary Sludge Pumping Station
13. Sludge Return and Excess Sludge Pumping Station
14. Inlet Flow Meter
15. Air Blowers for Grit Chamber
16. Power Transformer Sub-station (Part 1 - separate contract)
17. Blowers Building
18. Administration Building
19. Guard House
20. Gravity Thickener for Primary Sludge and Pumping Station
21. Sludge Dewatering Building
22. Gas Generator Building (Part 3 - separate contract)
23. Gas Holder (Part 3 - separate contract)
24. Digesters - Anaerobic (Part 3 - separate contract)
25. Final Gravity Thickener and Pumping Station (Part 3 - separate contract)
26. Fiers (Part 3 - separate contract)
27. Garage and Workshop
28. Stormwater retention tank
29. Power block
30. Biological phosphorous removal



LEGEND:

- LIMIT OF GENERAL REGULATION PLAN
- WWTP FENCE LINE
- EXISTING MAIN SEWERS
- PLANNED EMBANKMENT W.MORAVA
- PLANNED EMBANKMENT ATENICA R.

SCALE:



		Project number: RSER01/13/2 File: WWTP Preliminary layout		Annex
Prepared by: N. Colic		Checked by: D. Vido		
Scale: 1:1,000		Date: April 2013		
Version: 0		Revision date:		Drawing No.
Prepared by Consortium of Consultants:				
Wastewater System in Čačak - Feasibility Study WWTP Preliminary - Layout of Process Units				3.X



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

ПРИМЕР

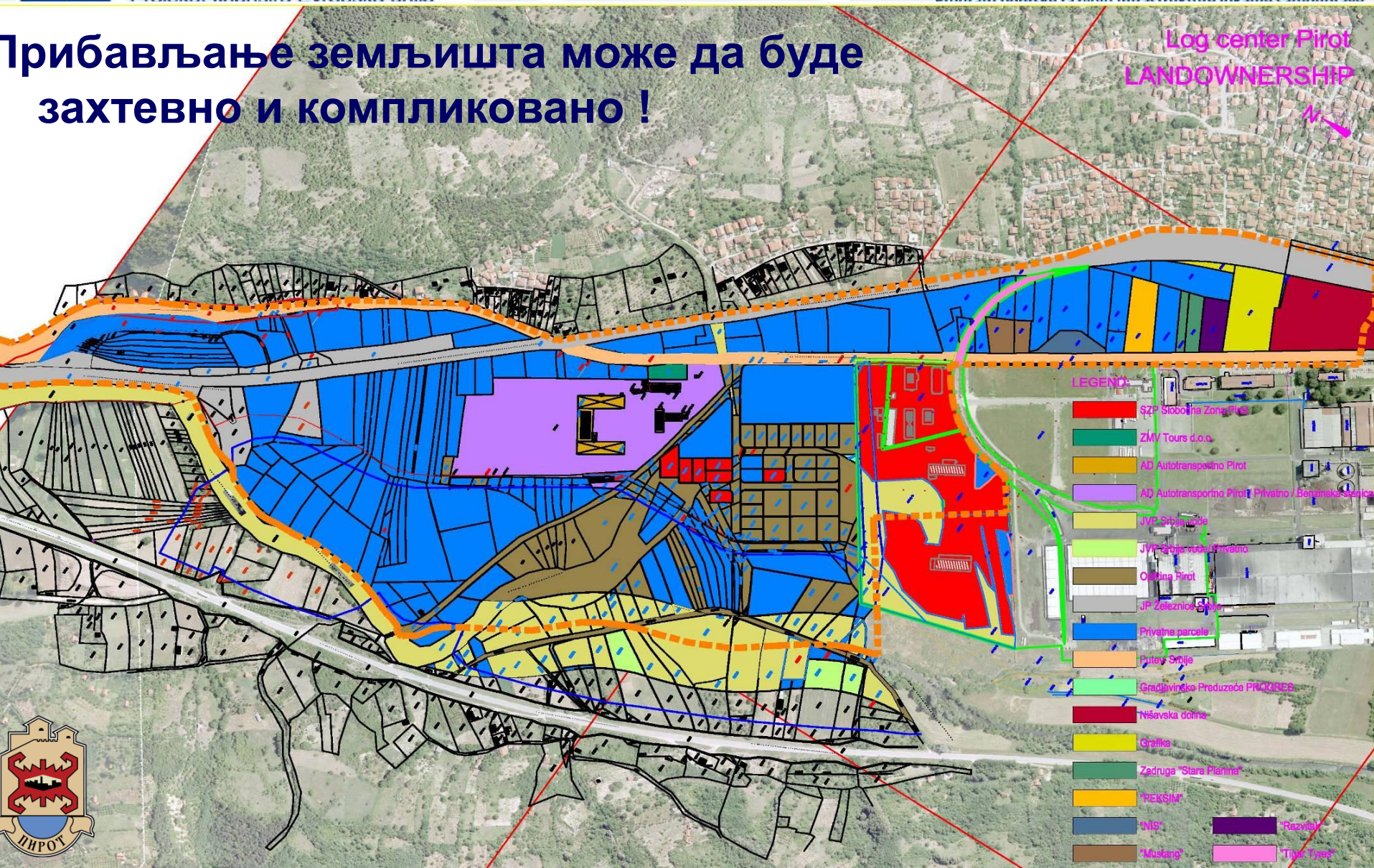
Municipal Infrastructure Support Programme

Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

Прибављање земљишта може да буде
захтевно и компликовано !

Log center Piroć
LANDOWNERSHIP





An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

ГРАЂЕВИНСКА ДОЗВОЛА

Према Закону о изградњи, грађевинска дозвола садржи :

- информације о инвеститору и објекту чије се грађење дозвољава,
- катастарској парцели на којој се изводи,
- постојећим објектима који се руше или реконструишу,
- року важења грађевинске дозволе и року завршетка грађења
- и коментар документације на основу које је дозвола издата.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

ПРИЈАВА РАДОВА

Према Закону о изградњи, након издавања грађевинске дозволе, потребно је предати захтев за пријаву радова, а пре почетка грађења.

Захтев се предаје локалном органу управе који је надлежан за издавање грађевинске дозволе.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

УПОТРЕБНА ДОЗВОЛА

Уз захтев за издавање употребне дозволе, подносе се:

- Грађевинска дозвола,
- Пројекат изведеног стања (ако је било одступања од главног)
- Копија плана са уцртаним изграђеним објектом
- Изјава инвеститора и извођача да су радови изведени у складу са техничком документацијом
- Инвеститорово одређење за организацију која ће извршити технички преглед објекта
- Мишљење јавних предузећа о изведеним радовима
- Доказ о уплати прописаних такси.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave
●●● Gradimo zajedno za budućnost

Према Закону о планирању и изградњи донет је

Правилник о издавању лиценце за израду техничке документације и за грађење објеката

од стране Министарства грађевинарства и урбанизма

- Лиценце за израду техничке документације (генералног, идејног и главног пројекта), и
- Лиценце за грађење објеката тј. извођење радова.



An EU funded project
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

Thank you for your attention !

Dragana Vasić, Senior Engineer
Municipal Infrastructure Support Programme
Šumatovačka 3A, 11000 Belgrade, Serbia
Tel: +381.11.24 05 789
Mob: +381.63.37 23 19
dvasic@misp-serbia.rs