

# **ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА ПРОГРАМА АГЕНЦИЈЕ ЗА РАЗВОЈ ИНФРАСТРУКТУРЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ - програмски и правни аспекти-**

**(Програм подршке Агенцији за развој  
инфраструктуре локалне самоуправе,  
Branislav Rejsić, виши правни саветник и експерт  
за развој локалне самоуправе)**

**Нови Београд, 15. мај 2006. године**



## **САДРЖАЈ ПРЕЗЕНТАЦИЈЕ:**

- 1. Програм МИА (настанак и иницијатори идеје).**
- 2. Појам, положај и послови МИА у систему.**
- 3. Имплементација Програма МИА.**
- 4. Примена домаћих прописа и правила ЕАР.**
- 5. Текући инфраструктурни пројекти.**
- 6. Закључак.**



## **ПРОГРАМ МИА**

- 1. Концепт МИА дефинисан је 2003. године са представницима ЕАР у оквиру Програма техничке и финансијске подршке ЕАР-а**
- 2. MIASP као имплементорни тим техничке подршке**
- 3. Развој и унапређење локалне инфраструктуре финансирањем пројеката (услов: припрема и представљање PIR-ова и BPD-ова финансијским институцијама и развојним организацијама)**
- 4. Развој домаћег тржишта кредита**

### **ПОЈАМ МИА**

- 1. МИА је посебна организација у систему органа државне управе**
- 2. Основана је Законом о изменама и допунама Закона о министарствима (“Службени гласник РС”, број 84/2004)**



## ПОСЛОВИ

1. МИА повезује међународне финансијске институције и банке са општинама и јавним комуналним предузећима (ЈКП) у Републици Србији
2. МИА пружа стручну помоћ општинама и ЈКП у припреми, изradi и имплементацији инфраструктурних пројеката у области водоснабдевања, отпадних вода, управљања чврстим отпадом, грејања и другим комуналним областима утврђеним Законом о комуналним делатностима
3. МИА даје иницијативе и координира активности са другим органима у дефинисању праваца за унапређење положаја и рада ЈКП



# ИНСТИТУЦИОНАЛНИ РЕФОРМСКИ ПРАВЦИ

Општина као:

територијална целина (сопственик земљишта, јавних објеката и других непокретних и покретних ствари),  
управна целина (општински послови и поверени послови) и  
обласна целина (облик државне и покрајинске децентрализације)

Јавна комунална предузећа као:

самостална, ефикасна и тржишно оријентисана предузећа.  
Привремено или трајно унапређен рад и положај ЈКП поверавањем послова или путем концесија (до 25/30 година), као и кредитним задуживањем или издавањем хартија од вредности (“терет” отплате), или успостављањем јавно-приватних партнерстава (без директних терета, али са мањим учешћем у одлучивању и добити)



# ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА ПРОГРАМА

## ПРИПРЕМА И ИЗРАДА:

- техничке документације (Генерални, Идејни, Главни пројекат)
  - уговорне документације (Уговора о донацији)
- тендера (тендерске документације и Уговора о додели тендера)
- споразума о финансијској и техничкој контроли (Monitoring Agreement)

## ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА У УЖЕМ СМИСЛУ:

- извођење радова
- финансијски и технички мониторинг (MIASP/ЈКП)
  - надзор (изабрано предузеће)



# ПРИМЕНА ДОМАЋИХ ПРОПИСА И ПРАВИЛА ЕАР

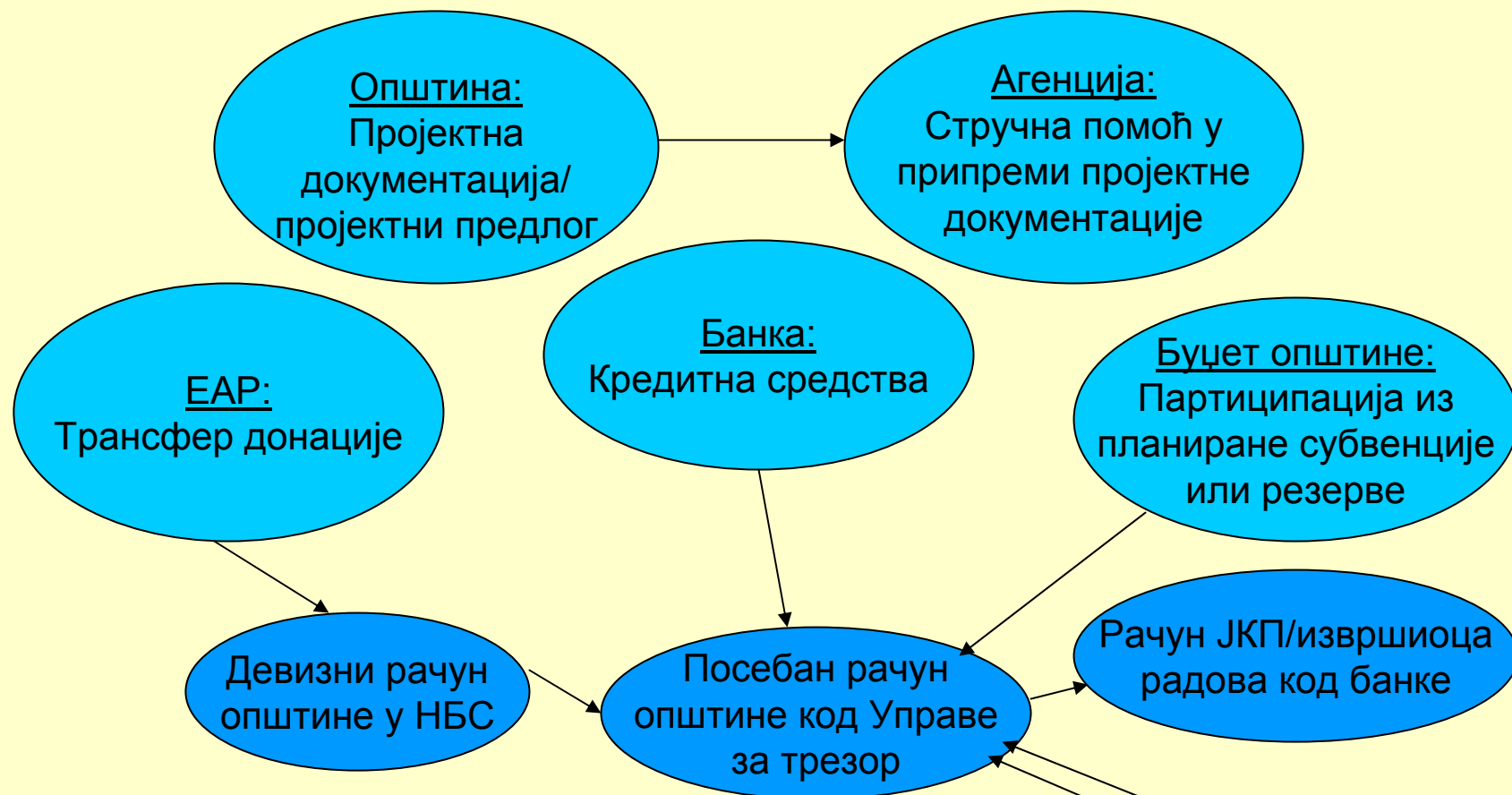
## ДОМАЋИ ПРОПИСИ:

- Систем локалне самоуправе  
(Устав Републике Србије; Закон о локалној самоуправи)
  - Финансирање локалне инфраструктуре  
(Закон о јавном дугу; Закон о буџетском систему; Закон о хартијама од вредности и тржишту хартија од вредности)
  - Пројектовање и изградња  
(Закон о планирању и изградњи)
  - Комуналне делатности  
(Закон о комуналним делатностима; Закон о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса)
  - Јавне набавке  
(Закон о јавним набавкама)
- ## ПРАВИЛА ЕАР:
- Облигациони односи;
  - Јавне набавке.



# ТОК ДОКУМЕНТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ СРЕДСТАВА

## Уговор о донацији, Посебни услови, члан 7.3





# ТЕНДЕРСКЕ ПРОЦЕДУРЕ

## Уговор о донацији, Посебни услови, члан 7.4, као и Анекс IV Уговора

Правило примене ЕАР-ових прописа у поступку јавних набавки:  
припрема тендера, јавни позив, утврђивање исправности понуда,  
право учествовања у поступку, порекло робе, основи за  
изузимање, оцењивање и додељивање уговора

Директно уговарање. Прибављање три понуде. Јавно оглашавање.

- I. Јавне набавке радова  
(радови и опрема)
- II. Јавне набавке услуга  
(надзор)
- III. Јавне набавке услуга  
(финансијска ревизија)



# МОНИТОРИНГ И НАДЗОР

## Уговор о донацији, Посебни услови, члан 7.5

Послове финансијског и техничког мониторинга у поступку имплементације пројекта (контрола без права одређивања мера и налагања примене одређених мера) обавља корисник (општина) уз саветодавну помоћ MIASP

Послове надзора (контрола са правом одређивања мера и налагања примене тих мера) обавља предузеће које је квалификовано за те послове (пошто се ради о домаћим правним лицима то се тражи испуњавање домаћим прописима утврђених услова) и којем се додели уговор у поступку јавног тендера



Потписани  
уговори о  
донацији



Уговорне стране  
МДУЛС  
МИА  
ЕАР  
ОПШТИНА



Искористити у целости могућности које пружа МИА посредством актуелног Municipal Infrastructure Agency програма

Иницирати, односно искористити и друге програме путем МИА (нови KfW програм, нови SIDA/EAR програм, нови IPA програм)

Размотрити могућност, предности и недостатке удруживања општина на нивоу округа или ширем нивоу ради финансирања пројеката од заједничког интереса оснивањем одговарајућег административног тела (“регионална”/локална МИА), јавно-приватно партнерство (уз учешће приватног домаћег или страног капитала са капиталом јавних предузећа или јавних установа), заједнички инвестициони фонд

