



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

# Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

## Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

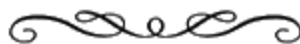
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Programiranje i priprema projeakata

## *STUDIJE IZVODLJIVOSTI PROJEKATA*





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

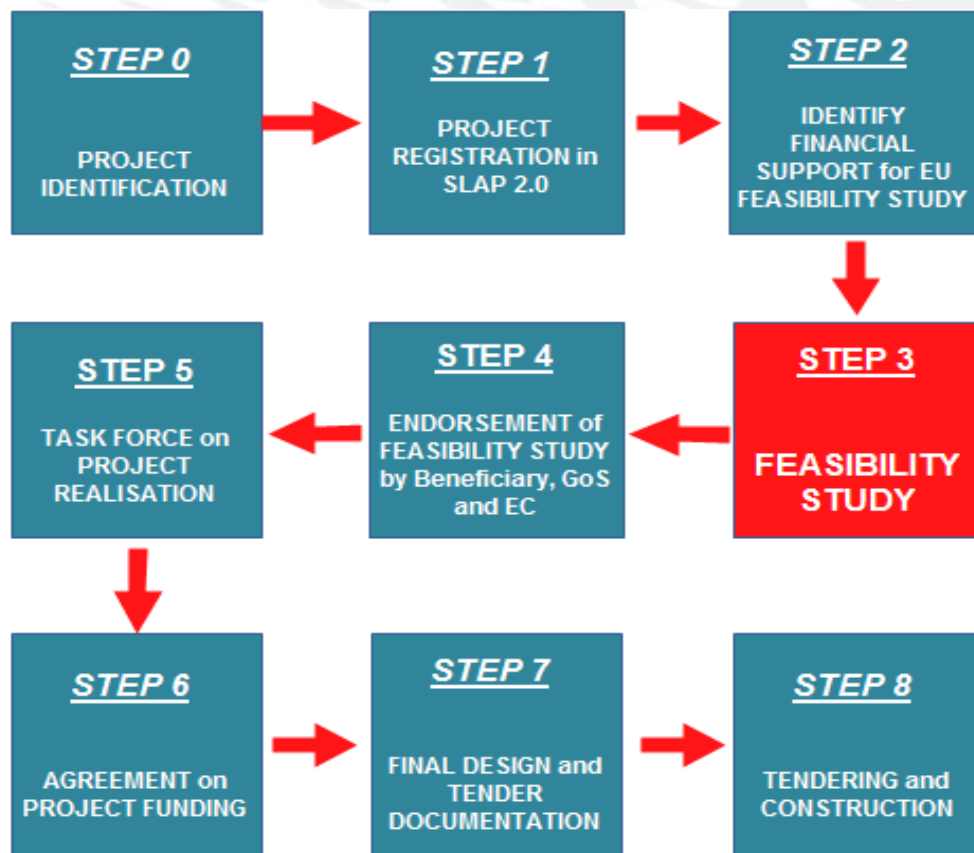
Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## ULOGA STUDIJA IZVODLJIVOSTI U RAZVOJU PROJEKATA





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## STUDIJA IZVODLJIVOSTI.....**ZAŠTO?**

- Unaprediti kvalitet razvojne pomoći EK na sledeći način:
  - Projektne ideje su u skladu sa razvojnim prioritetima partnera i EK;
  - Značaj
  - Izvodljivost
  - Efikasnost
  - Delotvornost
  - Očekivani uticaj
  - Ciljevi





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## STUDIJE IZVODLJIVOSTI – ZAKONSKI KONTEKST

**Član 114, srpski Zakon o planiranju i izgradnji.**

*“Studijom opravdanosti određuje se naročito prostorna, ekološka, društvena, finansijska, tržišna i ekonomska opravdanost investicije za izabrano rešenje, razradjeno idejnim projektom, na osnovu koje se donosi odluka o opravdanosti ulaganja.*

*Studija opravdanosti sadrži idejni projekat iz člana 118. ovog zakona.”*

**Regulativa br. 2630 o sadržaju, obimu i stavu prethodnih studija i studije izvodljivosti za izgradnju objekata, Službeni glasnik Republike Srbije br. 80 od 20. septembra 2005. godine.**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# STUDIJA IZVODLJIVOSTI..... **OBIM**

**FAZA 1** – PROCENA POTREBA

**FAZA 2** – IDENTIFIKACIJA TEHNIČKIH OPCIJA

**FAZA 3** – IDENTIFIKACIJA TEHNIČKIH OPCIJA

**FAZA 4** – INSTITUCIONALNA PITANJA

**FAZA 5** – MOGUĆNOSTI FINANSIRANJA



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## FAZA 1 – PROCENA POTREBA

- ☐ **Koherentnost** projekta sa strateškim dokumentima
- ☐ Ključne **zainteresovane strane** i ciljne grupe
- ☐ Jasna i struktuirana **analiza problema**
- ☐ Jasni i koherentni **ciljevi projekta** (output)

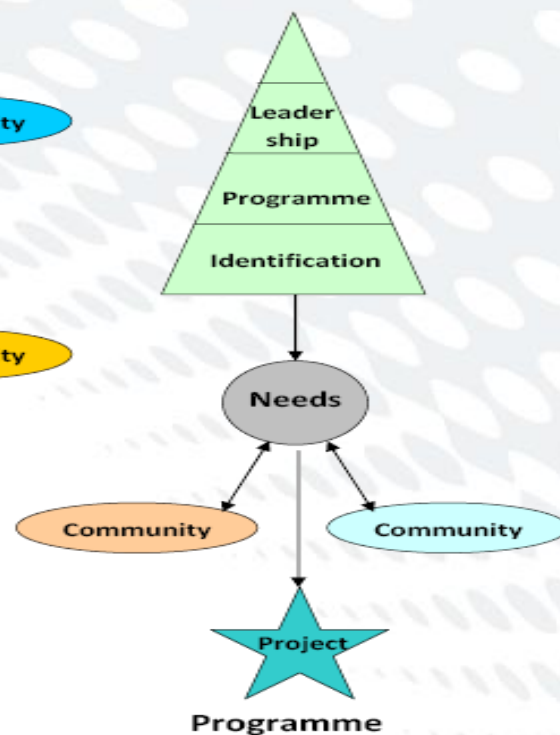
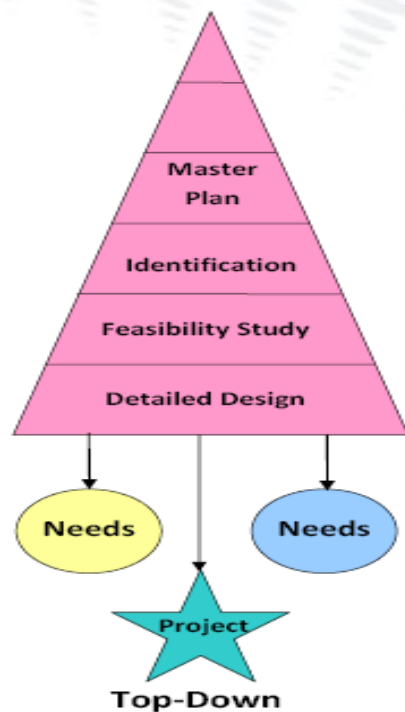


An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Pristup proceni potreba







An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Pristup od “vrha ka dnu” Tradicionalni pristup

Prednosti:	Nedostaci:
Vodi ka optimalnim ili racionalnim rešenjima	Podrazumeva uprošćene društvene funkcije
Brzi završetak i jasna orijentacija	Ignoriše složenost ljudske prirode
Tehnička pitanja se rešavaju brzo	Nedostaje mu osetljivost
Usredsređen na projekat	Odražavaće stavove i sposobnosti onoga ko vrši procenu
Troškovi se lakše kontrolišu	Možda ne bude prioritet lokalne zajednice



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Pristup od “dna ka vrhu”

### Nepraktični pristup sa dugačkim periodom sprovođenja

Prednosti:	Nedostaci:
Uzima u obzir stvarne stavove krajnjih korisnika	Može biti dugotrajan proces
Mogućnost uticaja spoljnih faktora	Lokalna zajednica možda neće lako razumeti tehnička pitanja
Uključena je ljudska dimenzija	Rezultati možda nisu u skladu sa ciljevima projekta
Posvećenost projektu je veća	Tok projekta može biti promenjen
Uspostavlja komunikaciju sa zainteresovanim stranama.	Očekivanja mogu biti veća, ali ne i ispunjena



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## Procena potreba Pristup koji se zasniva na programu

- Ljudi kao glavni prioritet projekta
- Potrebno je odlučno vodjstvo i usmeravanje projekta
- Potrebno je dobiti podršku sa državnog nivoa
- Neophodni su unapredjeni kapaciteti rukovodioca projekta
- Dobro upravljanje je ključno
- Neki nedostaci pristupa “od dna ka vrhu”
- Ovaj pristup je prihvatila većina međunarodnih finansijskih institucija (EU, EBRD, EIB, WB, KfW)
- MISP je projektno orjentisana podrška



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## FAZA 2 – IDENTIFIKACIJA TEHNIČKIH OPCIJA

- ☐ Identifikovati **alternativna tehnička rešenja**
- ☐ Proceniti stepen **uskладjenosti sa potrebama projekta**
- ☐ Ustanoviti **troškove** (kapitalne i operative)
- ☐ Inicijalno poredjenje **uticaja na životnu sredinu**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## FAZA 3 – PLAN SPROVODJENJA

- ☐ Pitanja **institucionalnih kapaciteta** i stepen lokalnog vlasništva
- ☐ **Lekcije naučene** iz prethodnog iskustva
- ☐ **Strateške opcije** i poželjna strategija sprovođenja
- ☐ Indikativne **aktivnosti** za dobijanje izlazne informacije o projektu
- ☐ Sistem **praćenja** rezultata i sistem **odgovornosti**
- ☐ Predloženo **upravljanje/koordinacija**
- ☐ Podrška **jačanju institucionalnih kapaciteta** i lokalno vlasništvo
- ☐ Identifikovati rizike i izraditi **plan upravljanja rizicima**





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Dobro upravljanje = uspeh





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## KORAK 2

### TEHNIČKA ANALIZA

- ☐ Stepen **zrelosti projekta**
- ☐ Identifikovati **alternativna tehnička rešenja**
- ☐ **Fleksibilnost** identifikovanih opcija (faze itd.)
- ☐ Proceniti stepen **uskladjenosti sa potrebama projekta**
- ☐ Ustanoviti **troškove** (kapitalne i operativne)
- ☐ Inicijalno poredjenje **uticaja na životnu sredinu**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## KORAK 3

### IZRADA PLANA SPROVODJENJA

- ☐ Pitanja **institucionalnih kapaciteta** i stepen lokalnog vlasništva
- ☐ **Lekcije naučene** iz prethodnog iskustva
- ☐ **Strateške opcije** i poželjna strategija sprovođenja
- ☐ Indikativne **aktivnosti** za dobijanje izlazne informacije o projektu
- ☐ Sistem **praćenja** rezultata i sistem **odgovornosti**
- ☐ Predloženo **upravljanje/koordinacija**
- ☐ Podrška **jačanju institucionalnih kapaciteta** i lokalno vlasništvo
- ☐ Identifikovati rizike i izraditi **plan upravljanja rizicima**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## KORAK 4 ODRŽIVOST

- ☐ **Institucionalna održivost** – kapacitet organizacije korisnika
- ☐ Potreba za komplementarnom tehničkom pomoći?
- ☐ **Finansijska održivost**
- ☐ Isplativost i spremnost da se plati



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Institucionalna održivost

- ☐ Efikasnost i delotvornost korisnika
  - ☐ Učešće korisnika u donošenju odluka vezanih za infrastrukturu
  - ☐ Srednjeročni aranžmani o finansiranju
  - ☐ Nezavisnost korisnika
  - ☐ Dobro opštinsko upravljanje
- ~~~~~
- ☐ Promene u institucionalnoj organizaciji će biti neophodne
  - ☐ Jasno definisana odgovornost za sve učesnike
  - ☐ Tehničku pomoć treba posmatrati kao projektnu komponentu





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Finansijska održivost

- ☐ Analiza **cena**
- ☐ **Stopa naplate**
- ☐ **Isplativost** i spremnost da se plati
  - Povećanja cena moraju biti postepena i u granicama platežne sposobnosti
  - Za neke kategorije stanovništva će biti neophodne subvencije
  - Kvalitet usluga mora biti poboljšan
  - Samo pružene usluge, čak iako nisu iskorišćene, moraju biti naplaćene
  - Neophodno je informisanje stanovništva
- ☐ Analiza **novčanog toka**
- ☐ **Interna stopa povraćaja (IRR)**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

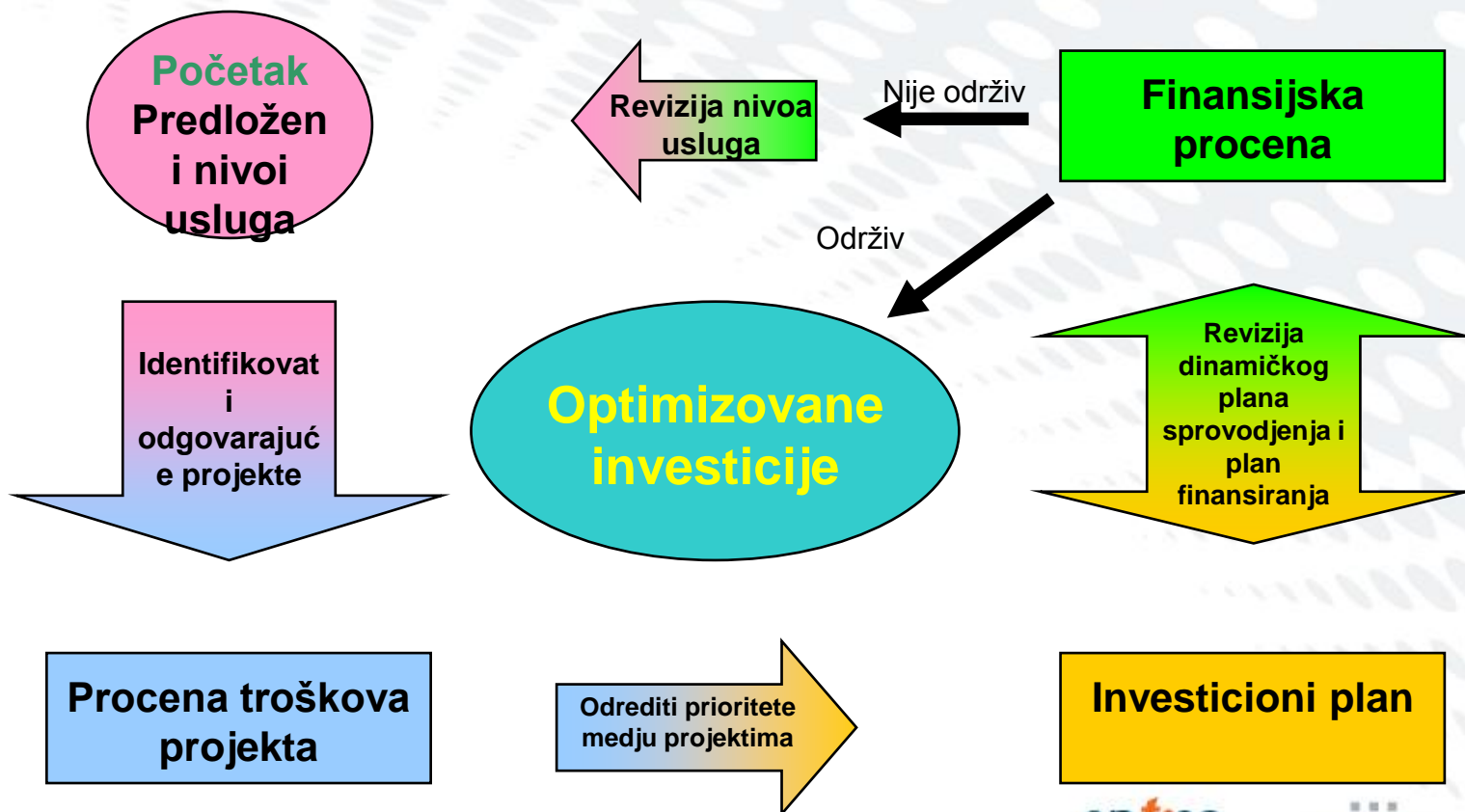
Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Finansijska održivost





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme











●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## KORAK 5

### MOGUĆNOSTI FINANSIRANJA

Izvor	Kratkoročno	Dugoročno
Donacije (EU, KfW, ostali)		
Zajmovi (WB, EIB, EBRD)		
Republika/ opština		
Komunalna preduzeća		
Zajednica		



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

## **KORAK 5**

### **MOGUĆNOSTI FINANSIRANJA**

**Ključna pitanja:**

**Finansiranje donacijama (stranim ili od strane vlade) je manje dostupno, treba povećati pozajmice**

**Otplata zajmova i kamata**

**Prethodni uspeh/ neuspeh projekta**

**Biće neophodno da korisnik obezbedi veća finansijska sredstva**

**Cene koje odredi korisnik će morati da budu povećane, ali postepeno**



An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme  
●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave  
●●● Gradimo zajedno za budućnost

# Isplativi projekat

- ☐ Realističan projekat (bez izuzetno optimističnih predviđanja)
- ☐ Projekat ima podršku studije izvodljivosti (najjeftinija rešenja)
- ☐ Projekat je funkcionalan nakon završetka (ostvaruje prihod)
- ☐ Finansijski održiv (pozitivna IRR)
- ☐ Ekonomski održiv (značajna ekonomska dobit)
- ☐ Održiv u pogledu zaštite životne sredine





An EU funded project  
Projekat finansira Evropska unija

Municipal Infrastructure Support Programme

●●● Building together for the future

Program podrške razvoju infrastrukture lokalne samouprave

●●● Gradimo zajedno za budućnost

## PITANJA I POMOĆ

Dragana Vasić  
Inženjer, MISP  
+381 11 3690987  
[dvasic@misp-serbia.rs](mailto:dvasic@misp-serbia.rs)  
[www.misp-serbia.rs](http://www.misp-serbia.rs)

Hvala Vam na pažnji!